



BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE CUNDINAMARCA

CON ANTONIO NARIÑO, EL TRIUNFO DE LAS IDEAS



DECRETO No. 0180 DE 2013 13 AGO 2013

Por el cual se Deroga el Decreto número 040 de 2010 y se adopta el "Manual Operativo del Programa Agua para la Prosperidad - Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento PAP-PDA de Cundinamarca."

El Gobernador de Cundinamarca, en uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 13 del Decreto 2246 de 2012, y

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de 1991, dejó en cabeza de los municipios la obligación de garantizar la adecuada prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico, correspondiendo a la Ley 142 de 1994 establecer el marco jurídico a la luz del cual debería ser atendida dicha obligación.

Que el Comité Directivo del Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento de Cundinamarca en su sesión número 10 del 11 de noviembre de 2009, aprobó el Manual Operativo del entonces PDA de Cundinamarca, en cumplimiento del artículo 10 del Decreto 3200 de 2008.

Que mediante Decreto Departamental número 040 del 19 de marzo de 2010, se adoptó el Manual Operativo del entonces PDA de Cundinamarca.

Que como parte de la política de continuidad del Programa Agua y Saneamiento para la Prosperidad – Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento PAP-PDA en el País, el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) expidió el Decreto 2246 de 2012, por el cual se dictan normas sobre el PAP-PDA, definiendo en su artículo 17 el contenido mínimo del Manual Operativo, que se materializa en el presente documento, el cual es un instrumento de planeación, en el que se definen los procedimientos bajo los cuales se continuará desarrollando el mencionado Programa.

Que el Comité Directivo en su sesión número 52 del 6 de mayo de 2013, aprobó el Manual Operativo del PAP-PDA.

Que de acuerdo con el artículo 13 del Decreto 2246 de 2012, le corresponde al Gobernador adoptar mediante decreto el Manual Operativo aprobado por el Comité Directivo, así como las modificaciones respectivas.

En mérito de lo expuesto,

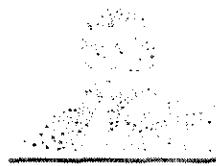
DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO: Adoptar el "Manual Operativo del Programa Agua para la Prosperidad - Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento PAP-PDA del Departamento de Cundinamarca", aprobado por el Comité Directivo en sesión 52 de mayo 6 de 2013, acorde con lo dispuesto en la parte motiva del presente Decreto, cuyo texto es el siguiente:

CAPITULO I

Introducción

Transcurridos varios años desde la adopción de este marco normativo, el Gobierno Nacional verificó que se hacía necesario brindar un apoyo adicional a los municipios con el fin de permitir



que los mismos pudiesen dar cabal cumplimiento a las obligaciones impuestas por la ley, razón por la cual el Ministerio de Desarrollo Económico en conjunto con el Departamento Nacional de Planeación, pusieron en marcha el Programa de Modernización Empresarial – PME (año 1998), iniciativa que tiene como propósito fundamental la puesta en marcha de esquemas sostenibles de prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, a través de la participación de operadores especializados, esto es, personas jurídicas que cuenten con el conocimiento y la experiencia necesaria para asumir la mencionada prestación de servicios.

En desarrollo de esta iniciativa, el Gobierno Nacional brindó apoyo, asistencia técnica y recursos para la financiación de planes de obras e inversiones integrales así como la estructuración técnica, legal y financiera de esquemas de prestación de los servicios públicos domiciliarios. A su turno, los municipios comprometieron recursos del Sistema General de Participaciones destinados a agua potable y saneamiento básico, tanto al desarrollo del plan de inversiones como al otorgamiento de subsidios a la demanda. De la conjunción de estos esfuerzos se logró la vinculación de operadores especializados, vehículos que permiten a los municipios atender su obligación de garantizar la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico.

Como herramienta adicional para la implementación del PME, se han hecho uso de encargos fiduciarios, a través de los cuales se han canalizado los recursos aportados por los municipios y la Nación a la vinculación de operadores especializados, buscando de esta forma lograr la trazabilidad y seguridad de los pagos realizados.

Es importante destacar que dentro de la categoría de los mencionados operadores especializados no se han contado exclusivamente personas jurídicas de carácter privado, sino que de la misma hacen parte entidades públicas especializadas en la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico, así como la comunidad organizada y empresas comunitarias. (Esquema de especial aplicación en aquellos lugares donde las consideraciones sociales, técnicas y financieras aconsejan la participación de la comunidad en la tarea de atender directamente la prestación de los servicios públicos mencionados).

Con el PME, el Gobierno Nacional ha buscado entonces brindar herramientas de apoyo a la gestión municipal para que estas entidades territoriales asuman de manera adecuada las tareas que les corresponden, procurando superar problemas sectoriales como la falta de planeación de las inversiones, la imposibilidad de desarrollar planes de obra de largo plazo, la prestación no sostenible de los servicios, la real aplicación de la regulación tarifaria al sector, la implementación de diversas herramientas previstas en la ley asociadas al sector (fondo de solidaridad y redistribución de ingresos, aplicación de subsidios y contribuciones, utilización del Sistema Único de Información SUI, etc.), la reorganización del mercado de prestadores, entre otros propósitos.

Sin embargo esta política pública, que se ha venido implementando con éxito desde 1998 hasta nuestros días (basada fundamentalmente en diversas operaciones de crédito con la banca multilateral), no estaba en capacidad de responder con la celeridad y el tamaño que demanda la atención de la totalidad de municipios del país.

Por esta razón el Gobierno Nacional consideró que era necesario diseñar una nueva estructura de apoyo a la gestión municipal que permitiera lograr los objetivos planteados por el PME a mayor escala, buscando alianza con los Departamentos, en desarrollo de las funciones que la Constitución y la ley les otorga como nivel de articulación entre los municipios y la Nación. De allí surge el Programa Agua y Saneamiento para la Prosperidad – Planes Departamentales para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento PAP-PDA, siempre teniendo en cuenta que el objetivo prioritario del desarrollo de esta política es fortalecer al Municipio como responsable directo de garantizar la prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento, en tal sentido, las estructuras operativas del PAP-PDA cumplen cada una las funciones que legal, contractual y reglamentariamente les han sido asignadas, pero siempre con



BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE CUNDINAMARCA

CON ANTONIO G. NARVÁEZ, EL TRIUNFO DE LAS IDEAS



0180

miras a cumplir el objetivo fundamental mencionado de fortalecer la capacidad institucional y de infraestructura del municipio.

Retomando las enseñanzas del PME, se busca que los PAP-PDA ofrezcan a los municipios un esquema institucional más sólido y cercano que les permita atender sus obligaciones constitucionales y legales de garantizar la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico. Desde este punto de vista los PAP-PDA propendan por: (i) la regionalización de la estructura empresarial, en los casos que sea pertinente; (ii) la consolidación de una estructura institucional fuerte y eficiente; (iii) el uso eficiente de los recursos; (iv) el acceso a crédito; (v) la articulación de planes integrales de inversión; y (vi) la planeación y estructuración de esquemas de modernización empresarial, reestructuración y fortalecimiento institucional.

Se puede verificar que los PAP-PDA replican los objetivos iniciales de los PME involucrando a los Departamentos como aportantes de recursos e instancias de planeación y organización sectorial.

La planeación sectorial; el apoyo y la asistencia técnica; la estructuración técnica, legal y financiera de esquemas para la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico; la articulación de recursos, la utilización de esquemas fiduciarios que permitan verificar la trazabilidad de los recursos; la ejecución, entrega y puesta en marcha de proyectos; la adecuada aplicación de las herramientas consagradas en la ley para dar cumplimiento a la tarea de asegurar la prestación de los servicios públicos por parte de los municipios; entre otros, se constituyen en objetivos del PAP-PDA.

Es necesario anotar que la necesidad de atender la totalidad de la geografía nacional persiguiendo los objetivos antes mencionados, hizo indispensable que el PAP-PDA se apoyara en una estructura institucional capaz de atender la demanda de apoyo de los municipios. Figuras como el Comité Directivo (instancia de coordinación sectorial a nivel departamental); la Gerencia Asesora (responsable del apoyo y la asistencia técnica necesaria para facilitar la tareas municipales de prestación de los servicios y apoyo a los demás actores del PAP-PDA); el Gestor (líder de la implementación del PAP-PDA a nivel Departamental, responsable del apoyo, la asistencia técnica necesaria y coordinador de los esfuerzos municipales dirigidos a garantizar la adecuada prestación de los servicios públicos domiciliarios para facilitar la tareas municipales de prestación de los servicios, así como de los demás participantes del PAP-PDA); el FIA (esquema fiduciario para el manejo, administración, pagos y apalancamiento de recursos de mediano y largo plazo), entre otros; se constituyen en el nuevo soporte para que los municipios puedan atender de manera más satisfactoria sus obligaciones constitucionales y legales.

La estructura de la industria del sector es altamente dispersa con un alto número de prestadores de los servicios, se desaprovechan economías de escala y se atomizan los recursos aportados por el Estado. El uso disperso de las diferentes fuentes de recursos (tarifas, SGP, regalías, aportes del Gobierno Nacional, Corporaciones Autónomas Regionales), así como la falta de un componente de preinversión integral y con visión regional, ha limitado la celeridad y eficiencia con que se desarrollan los planes de inversión y los procesos de transformación empresarial.

Con respecto a los recursos transferidos por el Sistema General de Participaciones (SGP), de acuerdo con el documento Conpes 3463 del 12 de marzo de 2007, se han planteado las siguientes deficiencias en su aplicación: (i) desarticulación de planes integrales de inversión y de los planes de las E.S.P., (ii) desvío de recursos por fuera del sector, (iii) inversiones dispersas e incompletas debido a la segmentación de los recursos por vigencias presupuestales anuales y el deficiente acceso a crédito, y (iv) atomización y asimetrías en la distribución geográfica de los recursos con relación a las necesidades.

El Programa Agua para la Prosperidad - Planes Departamentales se presentan como una estrategia para armonizar los lineamientos de política que se definieron en el documento Conpes 3383 "Plan de Desarrollo del Sector de Acueducto y Alcantarillado" con el fin de afrontar



BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE CUNDINAMARCA

CON ANTONIO NARIÑO, EL TRIUNFO DE LAS IDEAS



0180

las limitaciones que se han planteado: (i) estructura dispersa de la industria y desaprovechamiento de economías de escala; (ii) desarticulación de las diferentes fuentes de recursos; (iii) planificación y preinversión deficiente, que resulta en inversiones atomizadas, falta de integralidad y de visión regional; (iv) limitado acceso a crédito; y (v) lentitud en los procesos de modernización empresarial.

El Programa Agua para la Prosperidad - Planes Departamentales continúa desarrollando procesos que buscan dar solución a estas limitaciones bajo una estructura ordenada, con visión integral y regional, y mayor eficiencia y eficacia del Estado en sus acciones de apoyo al desarrollo del sector y de control, al tener como agentes coordinadores a los Departamentos.

Como parte de la política de continuidad del Programa Agua y Saneamiento para la Prosperidad - Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento PAP-PDA en el País, el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) emitió el Decreto 2246 de 2012 por el cual se dictan normas sobre el PAP-PDA, exigiendo en su artículo 17 la implementación de un Manual Operativo que se materializa en el presente documento, el cual es un instrumento operativo, en el que se definen los procedimientos bajo los cuales se continuará desarrollando el mencionado Programa.

Con el fin de conocer el estado de los sistemas de acueducto, alcantarillado y aseo, y las necesidades preliminares de inversión en los municipios, se tiene como herramienta básica el diagnóstico integral de la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo que fueron realizados por la Unión Temporal Suroccidente, cuyos resultados fueron consignados en el acta de concertación del diagnóstico técnico suscrita entre el Ministerio y la Gobernación el día 30 de enero de 2009. Sin embargo, dado el carácter de los Planes de Obras e Inversiones que arrojan dichos diagnósticos, es necesario organizar un esquema o estructura institucional para la ejecución del PAP-PDA donde los actores principales serán El Departamento, las Autoridades Ambientales, los Municipios, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT y el Departamento Nacional de Planeación - DNP.

El Departamento de Cundinamarca no ha sido ajeno a la iniciativa nacional de puesta en marcha de su Programa Agua para la Prosperidad - Plan Departamental para el manejo empresarial de los servicios de Agua y Saneamiento; es así como el Departamento suscribió con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial - MAVDT (Hoy Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT) el Convenio por medio del cual se acogió al PAP-PDA y ha cumplido los requisitos que se previeron en el Decreto 3200 de 2008 y en el 2246 de 2012 para ejecutar la política. De igual forma, el Departamento suscribió con el Ministerio las actas de concertación del diagnóstico técnico base de la prestación de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo en su territorio, de concertación del esquema financiero y de definición de las estructuras operativas y del esquema fiduciario para el manejo de los recursos del Programa.

El objetivo de este manual operativo es definir los procedimientos bajo los cuales se desarrollará el PAP-PDA; dentro de su alcance se establecen las tareas específicas que de conformidad con lo señalado en el Decreto 2246 de 2012 le han sido asignadas a las diferentes Estructuras Operativas del Plan y sus diferentes relaciones entre sí y con los documentos, manuales, planes, e instructivos que en general conforman el PAP-PDA.

El presente manual consta de los siguientes capítulos: 1. Introducción: es el capítulo en el cual se pone en contexto el Plan Departamental, las fases en las que se desarrolla, componentes, estructuras operativas, fuentes de financiación, criterios de distribución indicativa de los recursos y lineamientos generales de inversión; 2. Instrumentos de Planeación y Operativos del Plan Departamental. En este capítulo es particularmente relevante hacer referencia a los criterios y metodología para la elaboración del Plan General Estratégico y de Inversiones, la concertación de un Plan de Acción por Municipio y la elaboración del instrumento operativo del PAP-PDA que es el Plan Anual Estratégico y de Inversiones; así como los procedimientos para su revisión y ajuste; 3. Procedimientos para la ejecución del PAP-PDA partiendo desde la priorización de los proyectos, pasando por la viabilización a través del mecanismo de



BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE CUNDINAMARCA

CON ANTONIO NARIÑO, EL TRIUNFO DE LAS IDEAS



0180

viabilización del MVCT o por el Mecanismo Departamental de evaluación y viabilización de proyectos, la aprobación de la contratación específica para cada proyecto, la forma de definir el régimen de contratación aplicable, los lineamientos técnicos y de contratación; y 4. Procedimientos para la aprobación y modificación de este documento.

CAPITULO II

Generalidades

Artículo 1. Definiciones: Siempre que en el presente Manual Operativo se haga referencia a alguno de los términos definidos a continuación, los mismos se entenderán de la siguiente forma:

Programa Agua para la Prosperidad - Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento PAP-PDA. Es un conjunto de estrategias de planeación y coordinación interinstitucional, formuladas y ejecutadas con el objeto de lograr la armonización integral de los recursos, y la implementación de esquemas eficientes y sostenibles en la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento.

Actas de Concertación. Son aquellas que son o fueron suscritas entre el MAVDT o el MVCT y el Departamento, por medio de las cuales se acuerdan: a) Los términos de concertación del esquema financiero del PAP-PDA; b) La definición de las estructuras operativas y el esquema fiduciario para el manejo de recursos, así como el cronograma para su respectiva implementación; y c) Los términos de la concertación en relación con el diagnóstico técnico base realizado en los Municipios del Departamento, sobre el estado de la prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico y las necesidades de inversión, la cual es el resultado de la concertación de los diagnósticos de los municipios del Departamento.

Comité Directivo del PAP-PDA. El Comité Directivo es la máxima instancia de decisión y coordinación interinstitucional del PAP-PDA.

Categorías de Inversión. Son aquellas en las cuales se podrán hacer inversiones en el marco del PAP-PDA, atendiendo los usos permitidos por la ley para cada una de las fuentes de financiación y que se encuentran definidos en el Convenio de Uso de Recursos suscrito entre el Departamento y el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial – MAVDT. (Hoy Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT)

Además de lo señalado en el aparte pertinente del presente Manual, son categorías de inversión en el PAP-PDA las siguientes: a) Preinversión, b) Inversión en proyectos de infraestructura, c) Inversión en proyectos de Transformación empresarial y/o Fortalecimiento institucional, d) Asistencia técnica, e) Seguimiento y auditoría del PAP-PDA, f) Inversiones en el sector ambiental, g) Programa de saneamiento para asentamientos del programa de mejoramiento integral de barrios, h) Inversión en equipos para los sistemas de agua potable y saneamiento básico, i) Socialización, j) Remuneración del Gestor, k) Consultorías, l) Conexiones intradomiciliarias, m) Pasivos, cuando su pago garantice la viabilidad en la adopción de los esquemas de transformación y/o constitución de operadores especializados en el marco de lo dispuesto en el Decreto 1040 de 2012 o la norma que lo modifique sustituya o derogue, n) Costos financieros por concepto de administración de recursos y obligaciones de deuda.

Componente. Agrupación de estrategias, actividades e inversiones que buscan darle solución a una problemática particular que afecta el desarrollo de los servicios públicos. Los Componentes que pretenden solucionar las problemáticas principales se catalogan como Aseguramiento de la prestación de los servicios de agua y saneamiento y desarrollo institucional, Infraestructura y Ambiental. Cada componente tiene asociadas una serie de categorías de inversión susceptibles a ser catalogadas bajo este concepto.



BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE CUNDINAMARCA

CON ANTONIO NARVÁEZ, EL TRIUNFO DE LAS IDEAS



0180

Convenio de Cooperación y Apoyo Financiero. Compromiso suscrito entre el Departamento, el Gestor y cada municipio participante en el PAP-PDA, de manera individual, por medio del cual, quienes lo suscriban se comprometen a participar en la política de PAP-PDA, a apoyar la ejecución de proyectos específicos del sector en el municipio; se establecen condiciones de aportes de recursos financieros y se adoptan políticas de administración empresarial auto sostenible de los servicios. Se le denomina también convenio tripartito.

Convenio de Cooperación y Apoyo Financiero con la Autoridad Ambiental. Compromiso suscrito entre el Departamento y las respectivas Autoridades Ambientales con jurisdicción en los Municipios del Departamento, en virtud de lo previsto en el Artículo 9 del Decreto 2246 de 2012, por medio del cual la respectiva autoridad ambiental se vincula al PAP-PDA, se establece el alcance del componente ambiental del mismo, las condiciones para el aporte y manejo de los recursos y las condiciones de acceso a recursos adicionales para la financiación del citado componente.

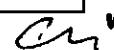
Convenio de Uso de Recursos. Convenio suscrito entre el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (hoy Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio) y el Departamento, el cual tiene por objeto establecer los términos y condiciones para el uso de los recursos aportados al PAP-PDA, definir los compromisos periódicos de avance del mismo y determinar la forma como se hará el seguimiento a dichos compromisos. Este convenio se suscribe como requisito para efectuar el pago de los recursos de apoyo financiero de la Nación asignados al Departamento.

Convenio Fase I. Es aquel que fue suscrito entre el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (hoy Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio) y el Departamento por medio del cual este último se compromete a: i) Acoger la política, lineamientos, principios y objetivos sectoriales establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo, documentos Conpes y los demás que definan las instancias nacionales competentes en materia de agua potable y saneamiento; ii) Tomar las medidas necesarias para implementar esa política; iii) Desarrollar las gestiones que resulten pertinentes, incluyendo las acciones que correspondan al nivel municipal para su vinculación al PAP-PDA; iv) Focalizar los recursos a los que hace referencia el artículo 6 de la Ley 1176 de 2007, de acuerdo con lo previsto en el artículo 10 de dicha ley y en el convenio Fase I y, v) Dar inicio al PAP-PDA. Como el Departamento de Cundinamarca suscribió este Convenio, continúa siendo participante del PAP-PDA, en virtud del parágrafo del artículo 7 del Decreto 2246 de 2012.

Diagnósticos de la prestación del servicio realizados por la Nación. Consultoría contratada por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (hoy Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio) con recursos del Presupuesto General de la Nación, con el fin de apoyar la implementación de los esquemas departamentales de agua en su primera fase, cuyo objeto fue identificar de manera general la situación actual en la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en los municipios del departamento, desarrollando los aspectos legales, técnicos, financieros, organizacionales, comerciales y ambientales del prestador.

Instrumento de Administración de Recursos. Instrumento jurídico previsto para el desarrollo, ejecución y financiamiento del PAP-PDA, a través del cual se canalizarán los recursos de los diferentes participantes.

Fortalecimiento Institucional. Es el proceso encaminado a desarrollar capacidades para que los prestadores de servicios públicos y organizaciones autorizadas prestadoras de servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, estructuren habilidades y pongan en marcha estrategias para realizar funciones inherentes al cumplimiento de su objeto.





0180

Debe entenderse que el fortalecimiento institucional es un proceso a largo plazo, por lo que se debe orientar preferiblemente al cumplimiento de un objetivo general a través de una amplia participación y compromiso, y a través del consenso sobre las metas prioritarias.

Gestión del Riesgo Sectorial. Proceso encaminado a identificar y reducir los riesgos de desabastecimiento de agua para consumo humano e interrupción de los sistemas de acueducto, alcantarillado y/o aseo, que conlleve a reducir los impactos de los desastres sobre la prestación de los servicios públicos domiciliarios y la comunidad. Este proceso representa una estrategia de sostenibilidad ambiental y de los servicios.

Gestor del PAP-PDA. Es el encargado de la gestión, implementación y seguimiento a la ejecución del PAP-PDA en los términos del artículo 14 del Decreto 2246 de 2012. Es responsabilidad del Gestor brindar el soporte necesario a los municipios para que éstos puedan atender adecuadamente sus obligaciones constitucionales y legales de aseguramiento de la prestación de los servicios de agua y saneamiento.

Gerencia Asesora del PAP-PDA. Es una persona jurídica con experiencia e idoneidad para adelantar las acciones y actividades técnicas, institucionales, legales, ambientales, financieras y administrativas, de apoyo y asesoría al Gestor, a los municipios y a los demás participantes del PAP-PDA. La Gerencia Asesora estuvo prevista en el marco del artículo 13 del Decreto 3200 de 2008¹.

Gasto Elegible. Se refiere a todos los gastos relacionados con bienes, obras y servicios de un componente, cuyo financiamiento se realiza con los recursos aportados al PAP-PDA, de conformidad con los usos previstos en la Ley para cada uno de ellos.

Lineamientos de Inversión. De conformidad con lo señalado en el convenio de uso de recursos suscrito entre el MVCT y el Departamento, las inversiones en cada uno de los componentes del PAP-PDA deberán obedecer a procesos de transformación empresarial y/o fortalecimiento institucional asegurando la implementación de esquemas eficientes y sostenibles para la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico.

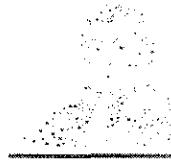
Mecanismo de Viabilización de proyectos. Mecanismo implementado en el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio o en empresas de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y/o aseo, a través del cual se presentan y viabilizan los proyectos del Sector de agua potable y saneamiento, atendiendo los requisitos establecidos para la financiación de proyectos por diferentes leyes y reglamentos técnicos existentes. El PAP-PDA se considera, de manera integral, como un proyecto y en tal sentido, los proyectos que se mencionan en el presente manual, y en general aquellos mencionados por la reglamentación de mecanismo de viabilización de proyectos deben surtir proceso de evaluación en el respectivo Mecanismo de Viabilización de Proyectos.

Operador o Persona Prestadora. Persona jurídica con experiencia en la dirección, desarrollo y prestación de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y/o aseo en los términos de la Ley 142 de 1994, que cumpla o llegue a cumplir con los requisitos jurídicos, técnicos, institucionales, ambientales, financieros y administrativos establecidos en dicha norma, como operador de los servicios de acueducto, alcantarillado y/o aseo.

Ordenación y Manejo de Cuenca Abastecedora. Es el marco para planificar el uso sostenible de la cuenca abastecedora y la ejecución de programas y proyectos específicos dirigidos a conservarla, preservarla, protegerla, restaurarla y/o prevenir su deterioro.

Organizaciones comunitarias. Para efectos de este Manual se entenderá Organización comunitaria como la unión de personas que tienen como objetivo la dirección, desarrollo y

¹ De conformidad con el párrafo del artículo 5 del Decreto 2246 de 2012, las Gerencias Asesoras contratadas podrán continuar ejerciendo sus labores hasta la terminación del contrato salvo que las partes acuerden una terminación anticipada del mismo.



BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE CUNDINAMARCA



CON ANTONIO MARÍN, EL TRIUNFO DE LAS IDEAS

0180

prestación de los servicios públicos de agua, alcantarillado y/o aseo en un área de influencia de conformidad con lo establecido en la Ley 142 de 1994.

Patrimonio Autónomo FIA. Patrimonio Autónomo constituido en desarrollo del Contrato de Fiducia Mercantil Irrevocable celebrado entre el Consorcio de Fidencias integrado por la Fiduciaria Bancolombia S.A., BBVA Fiduciaria S.A. y Fiduciaria Bogotá S.A. y los Departamentos que se han vinculado al mismo, cuyo objeto es el recaudo, administración, garantía y pagos de los recursos del PAP-PDA.

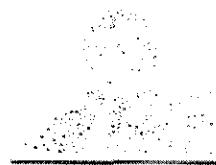
Plan General Estratégico y de Inversiones – PGEI. Instrumento de planificación del PAP-PDA que recoge: i) El diagnóstico por componente y municipio que sirve de línea base para el PAP-PDA, ii) Las metas identificadas por componente para cada municipio, iii) Los recursos potenciales asociados a cada componente y por municipio distinguiendo cada una de las fuentes de financiación, iv) El cronograma general de trabajo por trimestres, por componente y cuando se disponga por municipio, y v) El tiempo de ejecución del PAP-PDA, el cual está limitado por los recursos disponibles para su financiación. El PGEI se podrá actualizar y/o modificar de conformidad con la verificación periódica que se haga del avance del respectivo PAP-PDA. El PGEI se debe aprobar por componentes, teniendo en cuenta las necesidades de inversión identificadas.

Plan Anual Estratégico y de Inversiones – PAEI. Instrumento operativo que señala, para cada año del PAP-PDA, el cronograma y las acciones necesarias para la ejecución de los componentes del Programa de acuerdo con las fuentes de financiación y las acciones necesarias para la ejecución de los componentes del PAP-PDA en cada municipio, identificando las respectivas fuentes de recursos que se utilizarán para la financiación respectiva. En el PAEI se incluirán, como mínimo, las inversiones a realizar en cada uno de los componentes, necesarios para el cumplimiento de las metas del PAP-PDA en el respectivo municipio. El PAEI desarrollará el alcance, distribución de recursos y cronogramas de los PGEI, de acuerdo con lo definido en el Convenio de uso de recursos suscrito con la Nación.

Plan de Acción por Municipio. Acta suscrita entre el Alcalde del municipio vinculado al PAP-PDA y el Gestor, en la cual se reflejan las necesidades y prioridades que se deben desarrollar en la entidad territorial y se recoge el acuerdo sobre las actividades a seguir con el fin de alcanzar las metas planteadas para el municipio respectivo en el PGEI. Dichas actividades se desarrollan en el PAEI. Estas actas contendrán como mínimo las inversiones a desarrollar en cada uno de ellos, el año previsto de ejecución, los mecanismos de financiación, la forma de hacer seguimiento de los recursos por parte del Municipio y el mecanismo para la entrega de la infraestructura construida. En el caso en que el ejecutor de un proyecto específico sea el operador en el Municipio y se cuente con un contrato de operación, se procederá a la revisión del respectivo contrato dando aplicación en todo caso a lo previsto en el artículo 87.9 de la Ley 142 de 1994 sobre aportes bajo condición.

Programa de Mejoramiento Integral de Barrios. Programa integral transversal, definido dentro del Plan Nacional de Desarrollo del período 2006-2010 “Estado Comunitario: Desarrollo para Todos”, que busca utilizar la capacidad de aglutinación de los proyectos de agua potable y saneamiento (y la capacidad financiera del PAP-PDA) para jalonar y lograr la coordinación de las políticas y las instituciones, tanto del nivel nacional como local, alrededor de los proyectos de Mejoramiento Integral de Barrios. El programa de Mejoramiento Integral de Barrios - MIB, se planteó como una estrategia para reducir la pobreza urbana, a través del conjunto de acciones físicas, sociales, ambientales, económicas y jurídico-legales para la integración e inclusión de los asentamientos precarios dentro de la estructura funcional y productiva de la ciudad (Documento CONPES 3604 de 2009 “Lineamientos para la consolidación de la política de mejoramiento integral de barrios - MIB”).

Reglamento Técnico del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico – RAS 2000. Conjunto de normas que tiene por objeto señalar los requisitos técnicos que deben cumplir los diseños, las obras y procedimientos correspondientes al Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico y sus actividades complementarias, señaladas en el artículo 14, numerales 14.19, 14.22,



14.23 y 14.24 de la Ley 142 de 1994, que adelantan las Entidades prestadoras de los servicios públicos municipales de acueducto, alcantarillado y aseo o quien haga sus veces, el cual fue adoptado como Manual Técnico para el sector mediante las Resoluciones 1096 de 2000, 0424 de 2001, 668 de 2003, 1447 y 1459 de 2005 del Ministerio de Desarrollo Económico, actual Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, o las normas que lo modifiquen, sustituyan o deroguen.

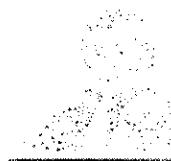
Sector. Se refiere al sector de agua potable y saneamiento básico.

Servicios. Se entienden por tales conjuntamente los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, tal como están definidos en la Ley 142 de 1994 con sus respectivas actividades complementarias.

Artículo 2. Aspectos Generales del PAP-PDA. El Programa Agua para la Prosperidad - Planes Departamentales para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento tiene como propósito apoyar a los municipios en la tarea de asegurar la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, a través de la modernización empresarial y/o el fortalecimiento institucional de los prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; el desarrollo y/o consolidación de una cultura empresarial en los prestadores, la planeación y ejecución de planes de obras e inversiones y la implementación de estrategias incluyentes en los componentes ambiental y social que aseguren la materialización de un proyecto integral para el sector en los municipios del Departamento.

Parágrafo: El PAP-PDA es un conjunto de estrategias y actividades que propenden por la armonización integral de los recursos, y a la implementación de esquemas eficientes y sostenibles en la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento, y se enmarca dentro de los siguientes criterios:

- Procesos de transformación empresarial y/o fortalecimiento institucional que aseguren la implementación, por parte de los municipios y/o cabildos, de esquemas eficientes y sostenibles para la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento.
- Desarrollo de proyectos en áreas urbanas y rurales con enfoque regional y con un horizonte de largo plazo. Este concepto permite el aprovechamiento de economías de escala, el diseño de estructuras óptimas de mercado, y la unificación de políticas sectoriales y de criterios de asignación de recursos.
- Utilización ordenada, equitativa y eficiente del flujo de ingresos futuros provenientes especialmente de las transferencias del Sistema General de Participaciones SGP para agua potable y saneamiento y de otras fuentes.
- Optimización de infraestructura y mejoramiento operacional.
- Construcción y consolidación de la capacidad de gestión del Departamento y en los Municipios en cuanto a sus responsabilidades básicas de planificación, coordinación, regulación y supervisión del sector de agua potable y saneamiento y de la preservación de los recursos naturales.
- Impulso al desarrollo social y económico de los municipios y la creación de condiciones favorables para la inversión privada en proyectos de comercio, industria, vivienda, turismo, manufactura y agroindustria.
- Orientar acciones de reordenamiento o adecuación del espacio urbano, tanto público como privado, con el fin de mejorar las condiciones de saneamiento básico de los asentamientos precarios del país, a través del Programa Saneamiento para Asentamientos - SPA de la estrategia Ciudades Amables del PND 2006-2010.



- Ordenación de cuencas hidrográficas abastecedoras mediante planes de conservación de fuentes de agua, reducción de carga contaminante en los vertimientos de aguas residuales y adecuado manejo de residuos sólidos.
- Cumplimiento de obligaciones ambientales sectoriales por parte de los municipios y de los prestadores de los servicios de agua potable y saneamiento.
- Cumplimiento del Reglamento Técnico del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico – RAS – 2000 o aquel que lo sustituya o modifique.

Artículo 3. Componentes del PAP-PDA. El PAP-PDA de Cundinamarca, teniendo en cuenta el alcance definido para este Programa por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, considera cinco (5) componentes para su adecuado desarrollo:

3.1 Componente 1. Aseguramiento de la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento y desarrollo institucional

Corresponde al componente institucional del Convenio de Uso de Recursos².

El Gestor será responsable de elaborar el Plan para el Aseguramiento de la Prestación de conformidad con lo establecido en el artículo 17 del Decreto 2246 de 2012, el cual deberá desarrollarse en las fases allí descritas y contener, como mínimo, los siguientes aspectos:

- a) La financiación para lograr los objetivos de las estrategias definidas para este componente, la cual deberá presentarse por municipio o de manera regional y para cada uno de los servicios públicos domiciliarios incluidos en el alcance del PAP-PDA.
- b) Los recursos requeridos para el saneamiento financiero de los prestadores de servicios públicos, dándole prioridad a los pasivos laborales y en segunda instancia a los pasivos energéticos.
- c) La estrategia para la identificación del cálculo actuarial por municipio (cuando se requiera), los recursos a disponer para su cálculo y los potenciales esquemas para su pago.
- d) La oportunidad y monto a asignar para las inversiones, teniendo en cuenta el cronograma y los compromisos de los municipios en materia de desarrollo institucional.
- e) El análisis y estrategia para el cumplimiento de los requisitos previstos para certificación a los municipios de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1176 de 2007 y sus decretos reglamentarios.

El Gestor deberá informar al Comité Directivo las necesidades y costos de profesionales y de consultoría que tendrán la responsabilidad de la elaboración del Plan de aseguramiento de la Prestación (Modernización Empresarial y/o Fortalecimiento Institucional).

Será responsabilidad del Gestor, igualmente, presentar y concertar, el programa de capacitación al Departamento y a los Municipios, con el fin de que se propicie la capacidad institucional para que estos ejecuten sus funciones constitucionales, legales y regulatorias con suficiencia técnica y legal.

Aseguramiento de la Prestación:

- **Estructuración de esquemas de desarrollo empresarial**

²El presente Manual recoge los Componentes acordados entre el MAVDT y el Departamento de Cundinamarca en el Convenio Interadministrativo de Uso de Recursos No. 112 del 12 de noviembre de 2009.

A través de este componente se busca la transformación empresarial y/o el fortalecimiento institucional de las estructuras que estén a cargo de la prestación efectiva de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento.

- Contratos para creación y/o fortalecimiento de empresas

Se refiere al fortalecimiento de aquellos esquemas de prestación que funcionen adecuadamente a la luz de la regulación y la normatividad vigente. Para el caso de aquellos esquemas susceptibles de mejora, se implementarán procesos de transformación empresarial dando especial preponderancia al enfoque regional con el fin de propiciar economías de escala, lo que supone el trabajo conjunto de los diversos municipios susceptibles de ser regionalizados. En todo caso, en desarrollo de este componente se podrá hacer uso de cualquiera de las alternativas que permite la ley para la adecuada prestación de los servicios públicos domiciliarios, incluida la prestación a través de comunidades organizadas.

En cualquier caso, (fortalecimiento institucional o transformación empresarial con enfoque local o regional) en desarrollo de este componente se incluirá para cada municipio que lo requiera la elaboración de modelos tarifarios, ingeniería financiera, estudios de pasivos energéticos y laborales, acompañamiento al municipio o grupo de municipios durante todo el proceso de vinculación, firma de contrato e inicio de actividades; implementación del esquema propuesto, revisión de contratos existentes, y general las demás acciones necesarias para alcanzar el aseguramiento de la prestación de los servicios.

Desarrollo Institucional:

Dentro del fortalecimiento también se incluye el empoderamiento de las entidades territoriales para desarrollar una capacidad que les permita supervisar, controlar, priorizar y en general, asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos domiciliarios en su jurisdicción y de conformidad con las competencias previstas para tal efecto en la Ley.

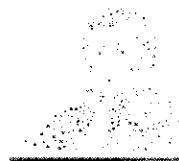
- Cumplimiento de la ley por el Municipio (SGP, Cargue SUI, Certificación, etc.)

Este componente se orienta a brindar herramientas y recursos a los municipios para que éstos puedan cumplir de manera adecuada su obligación constitucional y legal de asegurar la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento; así como fortalecer su capacidad para atender los diversos requerimientos formulados por las entidades del sector en relación con el adecuado uso de los recursos sectoriales, suministro y reporte de información, cargue de datos al Sistema Único de Información, y en general cualquier requerimiento que la normatividad hace del municipio en su condición de entidad territorial.

El Gestor tiene la obligación de realizar las acciones necesarias con el fin de buscar la recertificación de aquellos municipios que, como resultado de la aplicación de la Ley 1176 de 2007 y sus decretos reglamentarios, hubiesen perdido tal certificación. De igual forma, será obligación del Gestor y de todos los participantes desarrollar todas las actividades necesarias con el fin de mantener la certificación de los municipios del Departamento.

- Cumplimiento de la ley por el Departamento (Fortalecimiento de la capacidad municipal, cargue SUI, SGP, etc.)

De igual forma, a través de este componente se busca desarrollar la capacidad institucional necesaria para que el Departamento cumpla las funciones que le fueron otorgadas por la Constitución y la ley, como articulador de la política sectorial, instancia de coordinación y soporte financiero y técnico para que los municipios puedan desempeñar adecuadamente su obligación de asegurar la prestación de los servicios públicos domiciliarios. En desarrollo de esta condición, corresponde también al Departamento el reporte de información sobre el uso de recursos sectoriales, el seguimiento al adecuado uso de los mismos, el cargue de información al Sistema Único de Información, y en general la atención de diversas obligaciones impuestas por la normatividad vigente.



0180

Es necesario señalar que el PAP-PDA se orienta al fortalecimiento de los municipios para atender su obligación de asegurar la adecuada prestación de los servicios públicos, y que la participación del Departamento directamente o a través del Gestor, sólo se promoverá en los casos previstos expresamente por la ley (aseguramiento transitorio de la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico mientras el municipio respectivo obtiene nuevamente la certificación), sin perjuicio de la continuidad de esquemas de prestación anteriores a la expedición del Decreto 3200 de 2008 y del Decreto 2246 de 2012, en los cuales el Departamento o el Gestor juegan un rol protagónico como socios de empresas prestadoras de carácter regional.

- Auditoría al desarrollo del PAP-PDA

El PAP-PDA deberá contar con una auditoría externa, que será financiada entre otros con recursos del PAP-PDA, en donde la Nación podrá concurrir en principio con aportes del 2%, que se reserva de los recursos de apoyo financiero correspondientes a audiencias públicas. La contratación podrá realizarse por la Nación con el fin de buscar economías de escala, estandarización de conceptos de auditoría para todo el país e independencia.

- Estructuración, ejecución y seguimiento del PAP-PDA

Dentro del componente de aseguramiento de la prestación de los servicios de agua y saneamiento y desarrollo institucional debe incluirse una categoría de inversión en Estructuración, ejecución y seguimiento del PAP-PDA en donde se incluyan, entre otros, la administración financiera de los recursos aportados al PAP-PDA por todos los actores, la preparación, desarrollo y puesta en marcha de las tareas de planeación, las tareas administrativas y contractuales derivadas de la ejecución del PAP-PDA, la gestión ante todos los actores vinculados para que se materialicen las decisiones que se toman en el PAP-PDA, el trámite y la gestión para la presentación y viabilización de proyectos ante el mecanismo de viabilización de proyectos y en general, la Interventoría y/o supervisión que no tengan directamente contratos para realizar esta tarea. Las responsabilidades derivadas de estas actividades recaen en el Gestor.

- Capacitación y socialización del PAP-PDA

Esta estrategia tiene como objetivo realizar la socialización de todos los componentes del PAP-PDA, teniendo en cuenta sus alcances, elementos, responsables, avances y demás aspectos puntuales que sean de esencial conocimiento por la comunidad, los prestadores de servicios y las autoridades locales, a través de talleres regionales de capacitación, página Web del PAP-PDA y medios de comunicación.

Público objetivo: Atendiendo el alcance del PAP-PDA a nivel nacional se han identificado unos grupos objetivos a los cuales se llegan con esta estrategia.

1. Unidades de servicios públicos departamentales
2. Empresas prestadoras de servicios
3. Autoridades locales
4. Gestores en otros departamentos
5. Autoridades Ambientales Regionales.
6. Veedurías y Juntas de acción comunal.
7. Comunidad en general

Herramientas: Atendiendo la necesidad de llegar al público objetivo definido anteriormente, es necesario dividir esta estrategia de socialización utilizando tres herramientas generales para cumplir con el objetivo general:

- a. Talleres de Capacitación Regional: A través una metodología específica los talleres se realizan utilizando exposiciones visualizadas; trabajo individual y de grupos; lluvia de ideas y estudios de caso, para llevar al participante a comprender los temas de una forma activa y dinámica. Lo anterior está encaminado a garantizar la aplicabilidad del contenido y herramientas diseñadas especialmente en el mejoramiento de la gestión de los gobernantes locales, así como en la labor de los distintos órganos de control y la comunidad en general.
- b. Página Web del PAP-PDA: Aprovechando la penetración de la Internet y las distintas aplicaciones y usos que tiene este medio de comunicación, y al mismo tiempo cumpliendo con los compromisos pactados en el Convenio de Uso de Recursos, el Gestor deberá desarrollar un portal Web para hacer la divulgación de las distintas actividades y proyectos, publicación de resultados, presentación de herramientas, ser fuente de consulta permanente sobre todo lo relacionado con el PAP-PDA y de interacción con la comunidad; para tal efecto, el MVCT suministrará los parámetros mínimos que serán tenidos en cuenta en la divulgación del estado del PAP-PDA de tal forma que se garantice que la información se presente de manera estandarizada para todo el PAP-PDA en el país.
- c. Medios de comunicación: Divulgar los programas y proyectos que se ejecutan en el marco del PAP-PDA y su respectivo impacto en las regiones, a través de los medios de comunicación del orden nacional y del departamento, para posicionar frente a la comunidad y la opinión pública los avances y logros obtenidos.

Dentro de la estrategia de socialización se incluirá, además, lo siguiente: a) Establecimiento de un punto de atención a los usuarios para brindar información de obras que comprometan recursos por más de 1.000 SMMLV; b) Información acerca de los procesos de vinculación de operadores especializados; c) Elaboración y ubicación de vallas informativas de fácil visualización en cada uno de los proyectos que se ejecuten, donde indique como mínimo: proyecto, monto de inversión, cronograma de obra, aportantes al proyecto, contratista e interventor; d) Resultados de los indicadores para el seguimiento del PAP-PDA.

Se realizarán audiencias públicas con la comunidad, para proyectos con características especiales, como aquellos prioritarios en los municipios o que generan gran impacto a nivel regional y de prestación de los servicios, cuando sea determinado por el Gestor.

Es responsabilidad del Gestor, desarrollar la estrategia de socialización prevista en el presente capítulo y presentarla para su aprobación ante el comité directivo para definir su costo, cronograma, responsables y alcance.

3.2 Componente 2. Inversiones en infraestructura en agua y saneamiento

Corresponde al componente técnico del Convenio de Uso de Recursos.

Este componente comprende la elaboración y/o ajuste de estudios, diseños y/o consultorías (en caso de requerirse), reingeniería, adquisición de predios, gestión predial, suministro de bienes y/o servicios, gestión para el desarrollo de la infraestructura, conexiones intradomiciliarias y la construcción de las obras de infraestructura necesarias para garantizar la adecuada prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en el área urbana y en el área rural de los municipios del Departamento, así como proyectos para la atención de emergencias del sector.

- Gestión del Riesgo Sectorial

La Gestión del Riesgo Sectorial es el proceso encaminado a identificar y reducir los riesgos de desabastecimiento de agua para consumo humano e interrupción de la operación de los sistemas de acueducto, alcantarillado y/o aseo, y a reducir los impactos que ocasionan los desastres sobre la prestación de los servicios públicos domiciliarios y la comunidad. Teniendo en cuenta que es un aspecto esencial para lograr el aseguramiento en la prestación de los

servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo se incorpora dentro del presente componente. En todo caso, el Gestor, con la participación de las Autoridades Ambientales será el responsable del desarrollo del programa de Gestión del Riesgo Sectorial en los municipios vinculados al PAP-PDA.

La gestión del riesgo comprende la atención de emergencias, teniendo en cuenta la frecuencia y magnitud históricas de ocurrencia y el requerimiento de recursos para su atención, para atender como mínimo, situaciones de emergencia relacionadas directamente con la prestación de los servicios públicos domiciliarios (siendo indispensable que la mencionada inversión sea requerida de manera urgente con el fin de atender la crisis). Dentro de los eventos que podrán ser atendidos por esta vía se cuentan fenómenos relacionados con escasez de agua para abastecimiento (suministro de agua a través de mecanismos alternativos v. g. carro tanques, agua en bolsa, almacenamiento transitorio, bombeos de otras fuentes, etc.); riesgo u ocurrencia de inundaciones por afectación de la infraestructura de alcantarillado, aseguramiento de la estabilidad de la infraestructura, restablecimiento de los servicios, entre otros.

Igualmente se deberá realizar la atención de imprevistos, tales como, costos adicionales de obra por cuenta de situaciones sobrevinientes que resulten ajenas a la voluntad del Gestor o del respectivo municipio (v. g. cambio de especificaciones, mayores y menores cantidades de obra, entre otros).

- Apoyo a Proyectos del Programa de Mejoramiento Integral de Barrios

A través de este componente, se buscará establecer las condiciones de intervención en los asentamientos más precarios para llevar los servicios de agua potable y saneamiento básico de forma que su prestación sea sostenible en el tiempo.

Se deberá evaluar la posibilidad de incorporar aspectos relacionados con la política MIB en los planes de inversiones sectoriales, lo cual puede desarrollarse a través de asistencia técnica, interventoría y esquemas de financiación. Por consiguiente, el Departamento, Municipios y empresas prestadoras deberán reconocer el componente de agua y saneamiento como un criterio fundamental para la planeación de intervenciones en asentamientos humanos precarios y en la planificación del desarrollo territorial.

3.3 Componente 3. Componente ambiental

Corresponde al componente Ambiental del Convenio de Uso de Recursos y al Plan Ambiental establecido en el Artículo 17 del Decreto 2246 de 2012.

Este componente tiene tres objetivos fundamentales: **a)** Garantizar el cumplimiento de la normatividad ambiental en todos los aspectos que, desde el punto de vista sectorial, demande la adecuada prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento, así como las obligaciones ambientales sectoriales en cabeza de las entidades territoriales; **b)** Plantear lineamientos para que la planeación y ejecución de los proyectos de prestación de estos servicios públicos, deba hacerse considerando la oferta y demanda de recursos naturales renovables disponibles para la prestación de los mismos; y **c)** Diseñar y avalar ante el comité directivo un Plan Ambiental en los términos del artículo 17 del Decreto 2246 de 2012 e implementar las acciones que se deriven de éste en donde se articulen las necesidades que desde el punto de vista ambiental debe atender el sector agua y saneamiento en el Departamento en el marco del PAP-PDA, especialmente orientadas a asegurar la disponibilidad adecuada de recurso hídrico en las cuencas abastecedoras.

3.4 Componente 4. Componente transversal de desarrollo del sector rural

Este componente tiene por objeto el Fortalecimiento Institucional de los esquemas actuales de prestación de los servicios en el sector rural del Departamento, entendido esto como todas las acciones que generen mayor capacidad técnica, el desarrollo de actividades de mejoramiento de la gestión administrativa y el empoderamiento de las

BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE CUNDINAMARCA



CON ANTONIO NARVÁEZ, EL TRONCO DE LAS IDEAS

0180

comunidades asociadas cuando ello sea posible, buscando el acceso al agua potable y el saneamiento a través de esquemas sostenibles y ajustados a las especificidades de cada zona.

En la medida que los recursos disponibles lo permitan, se buscará el mejoramiento de la infraestructura destinada a la atención de las necesidades de agua potable y saneamiento básico en el sector rural, así como el cumplimiento de las obligaciones ambientales que, desde el punto de vista sectorial, se deben atender para la adecuada prestación de los mencionados servicios.

Para efectos de contabilizar los costos asociados a este componente transversal, se deberá discriminar el rubro de egreso en función de los componentes 1, 2 y 3 y asignarlo de acuerdo con la distribución planteada, sea por criterio de inversión o por municipio. Será responsabilidad del Gestor tener marcados los rubros de egresos dentro de los componentes 1, 2 y 3 que sean catalogados como parte del componente transversal con el fin de poder hacer balances de inversiones y actividades costeadas para el sector rural.

3.5 Componente 5. Componente transversal de desarrollo del sector de comunidades indígenas y afrodescendientes

Este componente trasversal se desarrolla a través de tres estrategias así: 1. Diagnóstico de las condiciones de agua y saneamiento de las comunidades indígenas y grupos afrodescendientes: con el objetivo de realizar una evaluación integral de las condiciones de abastecimiento de agua y saneamiento en los aspectos técnicos, organizativos, socioculturales, ambientales y de sostenibilidad entre otros. 2. Formulación, diseño y ejecución de proyectos: con el objetivo de facilitar el abastecimiento de agua y saneamiento con el uso de tecnologías apropiadas, de bajo costo y fácil sostenibilidad. 3. Capacitación para la sostenibilidad de los sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento: con el objetivo de fortalecer organizaciones prestadoras de los servicios en los aspectos técnicos, administrativos, comerciales y financieros para garantizar la sostenibilidad de las inversiones en abastecimiento de agua y saneamiento. En este componente se dará especial atención a los cabildos indígenas, entidades responsables de asegurar, en conjunto con el municipio respectivo, la adecuada prestación de los servicios de agua potable y saneamiento en las comunidades indígenas respectivas.

Para efectos de contabilizar los costos asociados a este componente transversal, se deberá discriminar el rubro de egreso en función de los componentes 1, 2 y 3 y asignarlo de acuerdo con la distribución planteada, esta última sea por criterio de inversión o por municipio. Será responsabilidad del Gestor tener marcados los rubros de egresos dentro de los componentes 1, 2 y 3 que sean catalogados como parte de este componente transversal con el fin de poder hacer balances de inversiones y actividades costeadas para el sector indígena y afrodescendiente.

Artículo 4. Fases del PAP-PDA. El Programa Agua para la Prosperidad – Plan Departamental de Agua se ha venido desarrollando en las fases consagradas en el Decreto 3200 de 2008:

Fase I. Fase que se desarrolló con la suscripción de un convenio entre el MVCT y el Departamento para su vinculación al PAP-PDA, en el marco del cual se comprometió a: i) Acoger la política, lineamientos, principios y objetivos sectoriales establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo, documentos Conpes y los demás que definen las instancias nacionales competentes en materia de agua potable y saneamiento básico; ii) Tomar las medidas necesarias para implementar esa política; iii) Desarrollar las gestiones que resulten pertinentes, incluyendo las acciones que correspondan al nivel municipal para su vinculación al PAP-PDA; iv) Focalizar los recursos a los que hace referencia el artículo 6 de la Ley 1176 de 2007, de acuerdo con lo previsto en el artículo 10 de dicha ley y en el convenio Fase I y, v) Dar inicio al PAP-PDA.

Fase II. Durante esta fase, se implementaron las estructuras operativas, el esquema fiduciario para el manejo de recursos, se desarrolló el esquema financiero y demás acciones tendientes a

alcanzar las metas del PAP-PDA, a fin de iniciar con la ejecución de la planificación y ejecución de las inversiones. Una vez surtidas dichas Fases se procede a la etapa de Planeación de la ejecución del PAP-PDA, esto es, a la elaboración y actualización del Plan General Estratégico y de Inversiones, y de los Planes Anuales Estratégico y de Inversiones.

Artículo 5. Operatividad del PAP-PDA. Son participantes en la coordinación interinstitucional del PAP-PDA de conformidad con lo previsto en el artículo 4 del Decreto 2246 de 2012, los que se señalan a continuación:

1. El Departamento
2. Los Municipios
3. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
4. El Departamento Nacional de Planeación, quien únicamente participará y votará cuando el Comité Directivo vaya a discutir y aprobar los instrumentos de planeación de que trata el artículo 14 del presente Decreto, y sus modificaciones.
5. Las autoridades ambientales con jurisdicción en los Municipios ubicados en el territorio del Departamento.

Así mismo, podrán tener esta condición, las personas jurídicas de derecho público, privado o mixto, que aporten recursos financieros y/o técnicos y/o humanos, previa aprobación del Comité Directivo.

Para tal efecto, la persona jurídica que desee participar en el PAP-PDA, sea esta de derecho público, privado o mixto, enviará una solicitud escrita a la Secretaría Técnica del Comité Directivo, donde manifieste las razones de su interés para ser parte del PAP-PDA y exprese cuáles serán los aportes financieros y/o técnicos y/o humanos que realizará al mismo. La pertinencia de esta solicitud será evaluada en el Comité Directivo, para verificar las condiciones de vinculación y el aporte de recursos.

El Comité Directivo en sesión ordinaria aprobará con votación por mayoría simple el ingreso del tercero, una vez surtido dicho trámite y se haya firmado la correspondiente acta de Comité Directivo en la cual se haya tomado la decisión, se procederá a celebrar un convenio con el Gestor del PAP-PDA para efectos de determinar entre otros, sus obligaciones, deberes, derechos y aportes, garantizando siempre el cumplimiento de los objetivos del PAP-PDA.

En todo caso, cualquier condición particular adicional que se involucre en el PAP-PDA, como esquemas de cofinanciación para municipios o distritos con características especiales, tiene la obligación de avalarse en el marco del Comité Directivo y las características mínimas de la misma deberán consultar criterios de universalidad y equidad en su aplicación, carencia de conceptos discriminatorios, y en general que persigan el beneficio de la amplia mayoría de los municipios, célula fundamental tanto de la organización política de la Nación, como de la razón de ser del PAP-PDA.

Artículo 6. Estructura Operativa. La estructura operativa para el desarrollo del PAP-PDA de Cundinamarca, de conformidad con el Anexo "Acta de Concertación de las Estructuras Operativas y del Esquema Fiduciario del PAP-PDA" suscrita entre el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (hoy Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio) y el Departamento, así como a partir de las modificaciones surtidas por el Decreto 2246 de 2012 será la siguiente:

- **Comité Directivo:** El Comité Directivo es la máxima instancia de decisión y coordinación interinstitucional del PAP-PDA, el cual fue formalizado mediante el Decreto 180 de 2008 y cuya primera sesión se llevó a cabo el día 9 de diciembre de 2008. En su propio reglamento que debe expedir el Comité Directivo, en cumplimiento del numeral 6 del artículo 13 del Decreto 2246 de 2012, se incluirá la regulación de los períodos, rotación y elección de los representantes de los alcaldes con asiento en el Comité Directivo del PAP-PDA, como lo establece el numeral 1.13 del artículo 17 del mencionado decreto.



- **Gestor:** Mediante Decreto 180 de 2008, expedido por el Gobernador de Cundinamarca, en ejercicio de las facultades a él conferidas por la Ordenanza No. 4 de 2008 de la Asamblea Departamental, se designó a Empresas Públicas de Cundinamarca S.A. E.S.P. como Gestor del PDA, empresa oficial de servicios públicos por acciones del orden departamental, constituida por medio de Escritura Pública 2069 del 19 de mayo de 2008, por la Notaría 28 del Círculo de Bogotá. El 4 de diciembre de 2008 se suscribió el Contrato Interadministrativo 09 de 2008, entre el Departamento de Cundinamarca y Empresas Públicas de Cundinamarca S.A. E.S.P. con el objeto de implementar el Plan Departamental de Agua.
- **Instrumento para el manejo de los recursos.** Los recursos aportados serán manejados a través del instrumento fiduciario definido en el acta de concertación de las estructuras operativas del PAP-PDA, y pueden ser uno o varios instrumentos fiduciarios; el Departamento suscribió el contrato de fiducia mercantil irrevocable celebrado entre el Departamento y el Consorcio Fiduciario FIA.

Artículo 7. Fuentes de Financiación del PAP-PDA. El PAP-PDA de Cundinamarca se financia con diferentes fuentes de recursos del orden municipal, departamental y nacional, así como aquellos recursos que aporten las Autoridades Ambientales y de los recursos que aporten las personas jurídicas de derecho público, privado o mixto cuya vinculación al PAP-PDA haya sido aprobada por el Comité Directivo.

El monto de los aportes de la Nación, del Departamento de Cundinamarca, de las Corporaciones Autónomas Regionales con jurisdicción en el Departamento y los municipios, así como las condiciones de los recursos de crédito, los plazos y la metodología, se han establecido o se establecerán en los convenios respectivos, los cuales se manejarán a través de uno o varios negocios fiduciarios como instrumentos para el manejo de los recursos, de acuerdo con el artículo 18 del Decreto 2246 de 2012. Las Corporaciones Autónomas Regionales podrán ejecutar directamente los proyectos financiados o cofinanciados por las mismas, sin necesidad de trasladar sus aportes al instrumento para el manejo de los recursos del PAP-PDA.

Estos recursos comprometidos por los participantes del PAP-PDA (salvo los aportes de las Corporaciones Autónomas Regionales) se deberán entregar de manera irrevocable como aporte para la ejecución del PAP-PDA, sin perjuicio del seguimiento que cada uno de ellos haga sobre la ejecución de sus recursos. La aplicación de los recursos a cada uno de los gastos elegibles se hará de acuerdo con lo previsto en el PGEI y los PAEI; teniendo en cuenta los usos permitidos por la ley para cada una de las fuentes.

El Departamento y los Municipios hacen aportes con recursos del Sistema General de Participaciones (SGP) con destinación específica para el sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, y los aportes adicionales que el Departamento y los Municipios destinen para financiar los proyectos, bienes o servicios que se desarrollen en cada Municipio o con ocasión del PAP-PDA, en los porcentajes y plazos establecidos en el Convenio de Cooperación y Apoyo Financiero o el documento que haga sus veces para la vinculación al PAP-PDA.

Los recursos del Sistema General de Regalías que reciben el Departamento y los Municipios, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1530 de 2012 y las normas que la modifiquen, adicionen o sustituyan, podrán financiar los proyectos, bienes o servicios que se desarrollen en cada Municipio con ocasión del PAP-PDA, de conformidad con los usos previstos para ello en las normas vigentes.

De igual forma, los Municipios y el Departamento podrán destinar a la financiación del PAP-PDA cualquier otra fuente de recursos, incluidos recursos propios.

La Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca CAR, la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia Corporinoquia y la Corporación Autónoma Regional del Guavio Corpoguavio también podrán realizar aportes al PAP-PDA de Cundinamarca con recursos propios, una vez hayan suscrito el convenio a que hace referencia el Artículo 9 del Decreto 2246 de 2012.



Con base en la valoración de la utilidad y uso del recurso del Municipio en inversiones para el sector, el Comité Directivo podrá considerar los créditos existentes como aportes válidos para el PAP-PDA en cada caso particular.

Artículo 8. Gastos Elegibles en el PAP-PDA. Se consideran gastos elegibles, entre otros, los siguientes, sin perjuicio de dar cumplimiento a lo previsto en la Constitución y la Ley respecto de los usos que deba darse a los recursos dependiendo de su fuente:

- a. Estudios de preinversión y en general consultorías requeridas para la construcción de obras civiles, adquisición de equipos y materiales destinados a mejorar la cobertura, calidad, continuidad y eficiencia en la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado, tratamiento de aguas servidas y en general aquellas que tengan relación directa con el Sector de Agua Potable y Saneamiento (tales como gestión del riesgo sectorial, entre otros).
- b. Construcción, ampliación y optimización de sistemas de acueducto, alcantarillado, construcción de presas para almacenamiento y regulación (siempre y cuando su finalidad sea la de asegurar el abastecimiento de agua para el sistema de acueducto) destinadas a mejorar la cobertura, calidad, continuidad y eficiencia en la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado, tratamiento de aguas servidas y en general aquellas que tengan relación directa con el Sector de Agua Potable y Saneamiento (tales como gestión del riesgo sectorial, entre otros).
- c. Programas de reducción de pérdidas de agua, gestión de demanda, reducción del índice de agua no contabilizada.
- d. Obras civiles necesarias para atender situaciones de emergencia, siempre y cuando estas se presenten en la infraestructura afecta a la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.
- e. Inversiones para la atención de emergencias relacionadas directamente con la prestación de los servicios públicos domiciliarios (siendo indispensable que la mencionada inversión sea requerida de manera urgente con el fin de atender la crisis). Dentro de los eventos que podrán ser atendidos por esta vía se cuentan fenómenos relacionados con escasez de agua para abastecimiento (suministro de agua a través de mecanismos alternativos como carro tanques, agua en bolsa, almacenamiento transitorio, bombeos de otras fuentes, etc.); riesgo u ocurrencia de inundaciones por afectación de la infraestructura de alcantarillado, aseguramiento de la estabilidad de la infraestructura, restablecimiento de los servicios, entre otros.
- f. Adquisición de equipos requeridos para el funcionamiento de los sistemas de acueducto, alcantarillado y/o aseo (ejemplo bombas, transformadores eléctricos, tableros de control, entre otros).
- g. Estudios de preinversión y en general consultorías requeridos para la construcción de obras civiles, adquisición de equipos y materiales destinados a mejorar la cobertura, calidad y eficiencia en la prestación del servicio público de aseo.
- h. Construcción, ampliación y optimización de sistemas de recolección, transporte, tratamiento, transformación, almacenamiento y disposición final de residuos sólidos, aprovechamiento de residuos sólidos, estaciones de transferencia y en general infraestructura y equipamiento necesario para mejorar la cobertura, calidad y eficiencia en la prestación del servicio público de aseo.
- i. Interventorías asociadas a preinversión, consultoría, desarrollo de infraestructura y en general, a cualquiera de los gastos elegibles en un PAP-PDA.

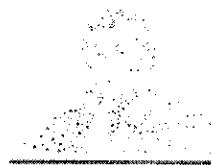


- j. Gestión de predios asociados a infraestructura afecta directamente a la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico. Se incluye, sin limitarse a consultorías (identificación, valoración, avalúo, negociación, apoyo legal y protocolización), compra de predios, pago de servidumbres y otros costos asociados para asegurar la disponibilidad de los predios, al desarrollar los proyectos asociados al componente de infraestructura de agua y saneamiento o al componente ambiental del PAP-PDA.
- k. Estudios de preinversión y en general, consultorías requeridas para la implementación del componente ambiental, así como las inversiones que se desprendan del desarrollo del mencionado componente.
- l. Consultorías para el desarrollo de programas y actividades de transformación empresarial y/o de fortalecimiento institucional, incluyendo, los estudios para la reestructuración empresarial, catastro de redes, censo de usuarios, estudios de costos y tarifas, entre otros.
- m. Consultorías para la gerencia, supervisión, socialización, capacitación, auditoría y divulgación requeridas para el desarrollo del PAP-PDA.
- n. Consultorías necesarias para la implementación del subcomponente de desarrollo institucional.
- o. Subsidios destinados a los estratos subsidiables, en cumplimiento del Decreto 1013 de 2005, Ley 142 de 1994 y Ley 1450 de 2011, y los que las modifiquen, sustituyan o adicionen.
- p. Remuneración del Gestor.
- q. Pago de los servicios de fiducia o administración de recursos.
- r. Servicio de la deuda de los créditos obtenidos para el desarrollo de los proyectos incluidos en el PAP-PDA (cuando aplique).
- s. Pasivos laborales de acuerdo con lo estipulado en el parágrafo 1º del artículo 10 de la Ley 1176 de 2007 y Decreto 1040 de 2012 o la norma que lo modifique, sustituya o derogue.
- t. Pasivos energéticos.

Artículo 9. Criterios de Distribución Indicativa de los Recursos. En desarrollo del PAP-PDA, la distribución indicativa de recursos deberá desarrollarse en el PGEI por cada uno de los competentes antes definidos.

De esta manera el Gestor determinará el potencial de recursos con los que cuenta para la inversión en los diferentes componentes, para lo cual debe desarrollar las proyecciones de ingresos y gastos en el marco de los PAP-PDA, teniendo en cuenta los planes de acción por municipio.

La asignación de recursos de pre-inversión e inversión para cada componente y la cofinanciación aplicable a los municipios se determinará en el Plan Anual de Inversiones de la respectiva vigencia, dando aplicación a principios de equidad y prioridad, entre ellos el nivel de Necesidades Básicas Insatisfechas; la contribución al cumplimiento de las metas del Plan Nacional de Desarrollo, del Plan Departamental de Desarrollo y del PGEI; el esfuerzo fiscal del Municipio en su aporte de recursos al PPA-PDA; el monto de las necesidades de inversión identificadas; la inversiones previas realizadas por el PAP-PDA y de la condición de proyectos regionales y de importancia estratégica.



BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE CUNDINAMARCA

CON ANTONIO NARINO, EL TRIUNFO DE LAS IDEAS



0180

En caso de que los recursos necesarios para ejecutar proyectos en un municipio sea superior a la asignación de recursos, el Gestor debe verificar las priorizaciones de acuerdo con los planes de acción suscritos con los municipios y los criterios de equidad y prioridad para determinar cuáles proyectos pueden hacer parte del PAEI.

La asignación de recursos a una entidad territorial no deberá superar el 10% del valor potencial de recursos del PAEI. Las excepciones a este límite serán autorizadas por el Comité Directivo, con base en la sustentación que presenten el Departamento y el Gestor.

Parágrafo: Los proyectos de inversión, que así lo requieran y que cuenten con concepto técnico favorable, serán a los cuales se les asignarán los recursos del correspondiente componente y conforman el conjunto de proyectos de inversión del PAEI de la vigencia. Lo anterior sin perjuicio de que en cumplimiento de los principios de equidad y prioridad mencionados se reserven recursos a proyectos en formulación, que puedan iniciar su ejecución durante el periodo del PAEI.

Para la asignación y utilización de recursos para inversiones en los municipios se tendrán en cuenta los siguientes criterios:

9.1 Los recursos comprometidos por los municipios estarán disponibles para distribuir en los tres componentes principales (infraestructura, aseguramiento de la prestación y ambiental).

Se establecerá el monto total de los recursos disponibles provenientes de la Nación y del Departamento, y se distribuirán por componente.

9.2 Para el cálculo de los recursos disponibles para el componente ambiental se tendrán en cuenta los recursos que destine la Autoridad Ambiental, la Nación, los Departamentos y los Municipios en lo que tiene que ver con Ordenación y Manejo de la Cuencas Abastecedoras y los demás proyectos ambientales relacionados con los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

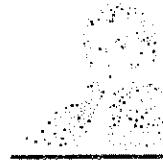
En todo caso, en la distribución se tendrá en cuenta el uso previsto en la Ley de acuerdo con la fuente de los recursos y los siguientes parámetros:

- a. Los recursos de la Nación no se destinarán a la financiación del Gestor.
- b. El Gestor podrá financiarse con recursos de los Departamentos a título de remuneración por prestación de servicios.
- c. Las Consultorías se pueden financiar con recursos de la Nación, del Departamento y los municipios, de acuerdo con los usos previstos en la Ley para cada fuente de recursos.
- d. La Comisión Fiduciaria corresponderá de acuerdo con lo pactado en los contratos de instrumentos para el manejo de los recursos.
- e. Los recursos de la Nación no apalancan flujo de financiamiento para las entidades territoriales.
- f. Los costos financieros y comisiones que generen los flujos de financiamiento a favor del Departamento se pagan con cargo a sus aportes y rendimientos.
- g. Los costos financieros y comisiones que generen los flujos de financiamiento a favor de cada municipio se pagan con cargo a su respectivo aporte y rendimientos.

CAPÍTULO III

Instrumentos de planeación y operativos





Artículo 10. Plan General Estratégico y de Inversiones PGEI. Es el instrumento de planificación de mediano plazo del PAP-PDA y deberá elaborarse con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en la política, lineamientos, principios y objetivos sectoriales establecidos en los Planes Nacionales de Desarrollo: 2006-2010 "Estado Comunitario: Desarrollo para Todos", expedido por la Ley 1151 de 2007; 2011-2014 "Prosperidad para Todos", adoptado por Ley 1450 de 2011 y en el Decreto 2246 de 2012, así como en los documentos de política pública sectorial, entre ellos los documentos Conpes 3383 "Plan de Desarrollo Sectorial", 3463 "Planes Departamentales para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento", 3530 "Servicio Público de Aseo en el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos", Conpes Social 091 "Objetivos de Desarrollo del Milenio", entre otros.

El Plan General Estratégico y de Inversiones es el documento en el cual, con base en las necesidades identificadas, se definen las metas de operación y servicio durante la ejecución del PAP-PDA en el período de las administraciones de las entidades territoriales, y la capacidad de inversión para cada uno de sus componentes. Este deberá ser actualizado y/o modificado de conformidad con la verificación periódica que se haga del avance del respectivo PAP-PDA.

El PGEI se estructura únicamente con base en metas, no en proyectos y deberá señalar como mínimo componentes, Diagnóstico técnico base del estado de prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, línea base y metas en cada uno de los municipios para cada uno de los componentes, fuentes, usos y recursos comprometidos por actor y componente. Los proyectos que contribuyen al logro de estas metas se encuentran en el Plan Anual Estratégico y de Inversiones del PAP-PDA.

10.1 Insumos. El Gestor del PAP-PDA le corresponde estructurar el Plan General Estratégico de Inversiones del PAP-PDA del Departamento a partir de las siguientes fuentes de información:

- a. Lineamientos de política, normatividad, objetivos y principios del PAP-PDA.
- b. Diagnóstico técnico básico del estado de prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.
- c. Acta de concertación del diagnóstico técnico base realizado en los municipios del Departamento, sobre el estado de la prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico y las necesidades de inversión.
- d. Acta de concertación del esquema financiero.
- e. Acta de concertación de las estructuras operativas y el esquema fiduciario para el manejo de recursos, así como el cronograma para su respectiva implementación.
- f. Acta de la Audiencia Pública Consultiva, Ordenanzas y Acuerdos municipales autorizando compromiso de vigencias futuras para la ejecución del PAP-PDA.
- g. Proyectos PAP-PDA viabilizados por el Mecanismo de Viabilización / Ventanilla Única
- h. Información del SUI, reportes de Certificación, Acuerdos de Mejoramiento.
- i. Información de seguimiento Decreto 028 de 2008.
- j. Información Planes de Acción, Mesa Interinstitucional de Logros.
- k. Información financiera proyectada.
- l. Resultados Plan de Acción por Municipio.

10.2 Componentes. Los componentes que se tendrán en cuenta para la elaboración del PGEI serán:

- a. Aseguramiento de la Prestación de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento y Desarrollo Institucional.
- b. Inversiones en Infraestructura en Agua y Saneamiento
- c. Componente Ambiental Agua y Saneamiento
- d. Componente Transversal Rural.
- e. Componente Transversal Comunidades Indígenas y Afrocolombianas.



BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE CUNDINAMARCA



CON ANTONIO NARIÑO, EL TRIUNFO DE LAS IDEAS

0180

Artículo 11. Plan de Acción por Municipio. Utilizando la información que sirve de base para la elaboración del Plan General Estratégico y de Inversiones, el Gestor procederá a suscribir con el Alcalde un Plan de Acción por Municipio en el cual debe contener como mínimo:

- a. Línea Base por componente (técnico, institucional, ambiental, entre otros)
- b. Estructuración financiera
- c. Objetivos, metas y estrategias
- d. Líneas de acción del Plan
- e. Plan plurianual de inversiones
- f. Compromisos y acuerdos institucionales para su cofinanciación y ejecución
- g. Inversiones a desarrollar en el municipio por año
- h. Los mecanismos de financiación
- i. La forma de hacer seguimiento de los recursos por las partes aportantes
- j. Mecanismo para la entrega y recibo por el municipio de la infraestructura construida.

Parágrafo: Igualmente, en los planes de acción a suscribir se señalarán para las partes, como mínimo, las siguientes obligaciones: **Por parte del Municipio:** a) Cuando corresponda, recibir los productos de las contrataciones que se adelanten en el marco del PAP-PDA en su jurisdicción (obras, estudios, etc.); cuando el Municipio reciba obras deberá asegurarse que se dé aplicación a lo previsto en el Artículo 87.9 de la Ley 142 de 1994 en materia de Aportes Bajo Condición, al momento de aportar el bien o derecho a las empresas de servicios públicos domiciliarios a través del cualquier forma de aporte previstas por la normatividad vigente; y b) Cuando aplique, efectuar la liquidación técnica, administrativa y financiera, especificando fuente de los recursos, de los contratos celebrados. **Por parte del Gestor:** a) Contratar los proyectos que hayan sido priorizados, viabilizados (cuando sea el caso) y aprobados; b) Contratar o realizar la interventoría cuando a ello haya lugar; c) Cuando corresponda, entregar al municipio la infraestructura y en general los productos de los contratos celebrados; d) Efectuar la liquidación técnica, administrativa y financiera, especificando fuente de los recursos, de los contratos celebrados; y cuando aplique, velar porque esta liquidación sea realizada por parte de la ESP responsable de la ejecución, de acuerdo con lo previsto en el Decreto 2246 de 2012.

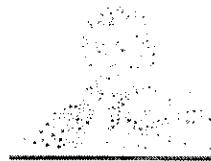
Artículo 12. Plan Anual Estratégico y de Inversiones PAEI. Es el documento que señala, para cada año del PAP - PDA, el cronograma y las acciones necesarias para la ejecución de los componentes del PAP-PDA de acuerdo con las fuentes de financiación. En este Plan se incluirán, como mínimo, las inversiones a realizar anualmente en proyectos de infraestructura, esquemas de modernización empresarial, fortalecimiento institucional, consultorías, y en general aquellas necesarias para el cumplimiento de las metas del PAP-PDA. Los Planes Anuales Estratégicos y de Inversiones se enmarcan en el Plan General Estratégico y de Inversiones. El cumplimiento de las actividades definidas en este Plan, será objeto de evaluación para la asignación de los recursos de la Nación para el PAP-PDA (Decreto 2246 de 2012).

Esquema de Estructuración del PAEI. El PAEI se dividirá en 2 Fases.

Fase I. Estructuración financiera, disponibilidad de recursos, presentación de proyectos al mecanismo de Viabilización, asignación de recursos a proyectos que cuenten con cierre financiero sin aportes de la Nación, asignación de recursos a componentes que no requieren viabilización, como consultorías (estudios y diseños, esquema de vinculación de operadores, fortalecimiento institucional), remuneración del Gestor, Componente ambiental, Plan de Aseguramiento.

Fase II. Asignación de recursos a proyectos que cuenten con cierre financiero sin aportes de la Nación o a proyectos que tengan concepto favorable, estructuración financiera de crédito y/o vigencias futuras cuando se requieran y metas e indicadores por proyecto.

12.1 Fase I



BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE CUNDINAMARCA

CON ANTONIO NARIÑO, EL TRIUNFO DE LAS IDEAS



0180

1. El gestor presentará al Comité directivo la fecha de inicio y cierre de la convocatoria, las fuentes de financiación, los estudios y diseños requeridos, costos del Gestor, esquema de aseguramiento de la prestación, entre otros.
2. De acuerdo con el plan de acción y de inversiones por municipio, se debe enfatizar en las necesidades de inversión concertadas, estableciendo prioridad a la realización de estudios y diseños a los municipios que han realizado aportes al esquema financiero y no cuentan con éstos. De igual forma, se debe plantear la elaboración de estudios y diseños para los municipios que se vinculan al programa, de acuerdo con la necesidad de los mismos y el plan de acción concertado.
3. El Gestor establecerá como prioridad la remuneración de la implementación de las actividades para el desarrollo del PAP-PDA (aplicando el procedimiento del Decreto 2246 de 2012 y obteniendo la certificación de sus costos por parte del Departamento), y de igual forma los estudios y diseños requeridos para la ejecución de proyectos concertados en el plan de acción por municipio.
4. Excepcionalmente, cuando los aportantes financieros de un proyecto, que haya sido radicado en el Mecanismo de Viabilización de proyectos hasta febrero 13 de 2013, acuerden un plan financiero que no cuente con recursos de la Nación, el Gestor pondrá a consideración del Comité Directivo la aprobación de dicho plan financiero con el propósito de obtener el concepto de viabilidad técnica y financiera.
5. El Gestor realizará una convocatoria a las entidades territoriales para que presenten los proyectos con los cuales se estructurará el PAEI de la vigencia correspondiente, dado que es necesario conocer el número y valor de proyectos susceptibles de ser financiados que cuenten con viabilidad técnica. (Pueden presentar proyectos a los mecanismos de viabilización el Gestor y los municipios, siempre y cuando se encuentren en el plan de acción concertado, exceptuando los proyectos requeridos para atender emergencias).

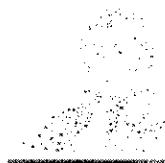
El tiempo estimado para la convocatoria puede ser de 2 a 3 meses y dependerá de lo que se establezca en el Comité Directivo donde se presente la propuesta, a su vez pueden ser varias convocatorias dependiendo del flujo de proyectos y los recursos existentes.

6. El Gestor señalará las fuentes de financiación con las que cuenta el PAP-PDA para la vigencia, estableciendo entre otras las siguientes:
 - ✓ SGP Departamento – proyectado a 31 de diciembre del año
 - ✓ Recursos de Audiencias Públicas Disponibles.
 - ✓ Recursos del SGR (Inflexibilidades o proyectos a presentar al OCAD)
 - ✓ Recursos disponibles por municipio y proyectado a 31 de diciembre del año
 - ✓ Capacidad de endeudamiento del Departamento – (Esto es indicativo y solo se utilizará cuando los valores de los proyectos viabilizados sean mayores a los recursos de la vigencia y se estudiará su conveniencia técnica, financiera y legal de acceder al crédito público)
 - ✓ Recursos propios comprometidos en el programa PAP-PDA.

Nota: Los recursos comunes que se utilizarán para la financiación de los proyectos serán los aportados por el Departamento y la Nación; los recursos de cada municipio solo se podrán utilizar en sus respectivas necesidades concertadas.

7. Luego del cierre de la convocatoria para la presentación de proyectos, estos deben ser evaluados y viabilizados por los mecanismos de viabilización, donde se deberán establecer unos plazos cortos (10 a 15 días) para realizar los ajustes cuando estos se requieran.





12.2 Fase II

1. Cuando los aportantes financieros de un proyecto, que esté listo para su radicación o que haya sido radicado en el Mecanismo de Viabilización de proyectos, acuerden un plan financiero que no cuente con recursos de la Nación, el Gestor pondrá a consideración del Comité Directivo la aprobación de dicho plan financiero con el propósito de obtener el concepto de viabilidad técnica y financiera.
2. Los proyectos que cuenten con concepto técnico favorable, serán los proyectos a los cuales se les asignarán los recursos y conforman el conjunto de proyectos del PAEI de la vigencia. De forma excepcional se podrán incluir en el PAEI proyectos que se encontraban priorizados o en proceso de viabilización el 13 de febrero de 2013, si así lo determina el Comité Directivo. La asignación de los recursos dependerá de los criterios de distribución de recursos establecidos en este manual operativo. Se podrá modificar la distribución de techos asignados, cuando la asignación de recursos resulte muy diferente a la necesidad de ejecución de los proyectos, lo cual debe ser puesto a consideración por parte del Gestor al Comité Directivo.
 - 2.1. Cuando el valor de los proyectos que resulten con concepto favorable sea mayor a los recursos disponibles (proyectados y en caja disponible), se evaluará la pertinencia de utilizar recursos de vigencias futuras (Ley 1483 de 2011 - dependiendo de los cronogramas de ejecución de los proyectos) o realizar operaciones de crédito público (seguir procedimiento establecido por la normatividad vigente) para lo cual se deben presentar por parte del Gestor los indicadores de endeudamiento y capacidad de crédito del Departamento o de los municipios.
 - 2.2. Se requieren proyectos con concepto favorable para solicitar ante la Asamblea y/o el Concejo Municipal las autorizaciones correspondientes para el compromiso de recursos de vigencias futuras y/o operaciones de crédito, dado que se debe ser eficiente en la utilización de los recursos públicos.
3. Una vez definida la estructuración financiera de cada uno de los proyectos, éstos deben ser viabilizados (contar con oficio de viabilidad que incluye el plan de financiero), con lo cual se procederá a la contratación de dichos proyectos obedeciendo lo establecido en el Decreto 2246 de 2012.
4. Cada proyecto debe indicar a qué meta e indicador impactará, los cuales deberán coincidir con el plan de acción por municipio.

El Gestor, deberá dar publicidad al Plan General Estratégico y de Inversiones, los Planes Anuales Estratégicos y de Inversiones, así como a sus respectivos ajustes y modificaciones.

La aprobación y modificación de cualquiera de las fases del Plan Anual Estratégico y de Inversiones debe realizarse de conformidad con lo dispuesto en el parágrafo primero del artículo 12 del Decreto 2246 de 2012 y dando cumplimiento al numeral 3 del artículo 17 del citado Decreto.

CAPITULO IV

Ejecución, seguimiento y control del PAP-PDA

Artículo 13. Proyectos. El Gestor, establecerá las metas a alcanzar con el PAP-PDA, en el Plan General Estratégico y de Inversiones y en el Plan Anual Estratégico y de Inversiones, y con la ejecución de proyectos dentro de las categorías de inversión del PAP-PDA.

Los proyectos a financiar serán los identificados en el Plan de Acción por Municipio que sean incorporados en el PAEI de la vigencia. No obstante lo anterior, se podrán incluir proyectos para la atención de emergencias en el sector de agua potable y saneamiento básico, de acuerdo con

las necesidades y el presupuesto disponible para este propósito en el PAEI y teniendo en cuenta lo previsto en la Resolución 379 de 2012.

Las interventorías de las obras forman parte del proyecto que el Gestor presenta ante el mecanismo de viabilización de proyectos y se presentarán de manera simultánea con el proyecto respectivo.

En caso de modificación del proyecto por parte del Comité Directivo, éste deberá de igual manera motivar y sustentar su decisión; en este evento, el Gestor deberá presentar para aprobación del mecanismo de viabilización de proyectos la modificación respectiva; para tal efecto los proyectos deberán cumplir los requisitos previstos en la Guía Única de Presentación de Proyectos adoptada mediante Resolución 379 de 2012 o la Guía de presentación de proyectos de agua potable y saneamiento básico adoptada mediante Resolución 693 de 2012; adicionalmente, cada proyecto deberá incluir el Plan financiero discriminando las fuentes que respaldarán la ejecución del proyecto; el acta del comité directivo o constancia secretarial en donde se autoriza la asignación de recursos para la ejecución del proyecto en el PAP-PDA y se discrimina el plan financiero; y c) Constancia de que el proyecto se encuentra incluido en el Plan de Acción del respectivo municipio.

13.1. Consultorías. Para proyectos cuyo objeto no es la ejecución de obras de infraestructura civil (sistemas de acueducto, alcantarillado, rellenos sanitarios, etc.) o de adquisición de equipos requeridos para la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento, éstos deberán ser priorizados y aprobado su gasto en un Comité Directivo, de acuerdo con el análisis realizado por el Gestor dada la priorización definida en los planes de acción de los municipios y autorizada su contratación, cuando el ejecutor no sea el Gestor; en dicho comité se debe anexar por parte del Gestor el certificado de los costos de las consultorías.

Dado lo anterior, se entiende por consultorías entre otras las siguientes:

- Estudios y diseños de sistemas de acueductos, alcantarillados y aseo.
- Fortalecimiento institucional de entidades prestadoras, de municipios y del Departamento.
- Plan de Gestión Social
- Estudios de PSMV, PGIRS y POMCA
- Estructuración de vinculación de operadores especializados.
- Auditorías

13.2. Proyectos de emergencias. Dentro del PAEI se deberá definir un rubro para la atención de emergencias, los proyectos que requieran ser atendidos con estos recursos no requerirán de priorización, sin embargo, deberán cumplir con los requisitos establecidos en la Resolución 379 de 2012 o en la Resolución 693 de 2012 expedidas por el MVCT.

Los proyectos se presentarán al Mecanismo de Viabilización para concepto técnico favorable o su viabilización.

El Comité Directivo autorizará al Gestor a adelantar o contratar actividades que se pueden y requieren adelantar para restablecer temporalmente los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, interrumpidos por situaciones de emergencia, desastre o de afectación de los servicios por efecto del cambio en el régimen de lluvias. Las actividades no comprendidas en la Resolución 379 de 2012 o en la Resolución 693 de 2012 expedidas por el MVCT no requieren concepto técnico ni de viabilidad del mecanismo de viabilización.

Artículo 14. Régimen de Contratación Aplicable. De conformidad con el artículo 15 del Decreto 2246 de 2012, por regla general los procesos de contratación serán adelantados por el Gestor, en cumplimiento de las funciones asignadas por el artículo 14 del Decreto 2246 de 2012; de forma excepcional y en los eventos que se señalan más adelante, los municipios y los operadores de los servicios públicos podrán adelantar los procesos de contratación de los proyectos.



Dichos procesos de contratación, tal y como se encuentra previsto en el Decreto 4548 del 23 de noviembre de 2009, se rigen por el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, esto es, por la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y sus Decretos Reglamentarios, en especial el Decreto 734 de 2012.

Lo anterior sin perjuicio que de conformidad con lo señalado en el citado artículo 15 del Decreto 2246 de 2012, los operadores de servicios públicos que ejecuten proyectos en el municipio o municipios beneficiarios de los mismos, puedan aplicar la normatividad establecida para tal efecto en la Ley 142 de 1994.

Artículo 15. Eventos en los que municipios y operadores de servicios públicos podrán adelantar los procesos de contratación de los proyectos. En aplicación a lo previsto en el artículo 15 del Decreto 2246 de 2012, a continuación se relacionan los eventos en los cuales un operador o un municipio podrán adelantar la ejecución de proyectos específicos:

- Cuando transcurridos 20 días hábiles, contados a partir de la autorización de inicio de contratación en los términos del parágrafo 1 del artículo 15 del Decreto 2246 de 2012, el Gestor no ha dado inicio al trámite correspondiente para la contratación (entendido como la publicación de los proyectos de pliego de condiciones o de las invitaciones a presentar propuestas)
- Cuando el municipio (o grupo de municipios en los proyectos regionales) para la ejecución del proyecto realice aportes de contrapartida, en la cuantía que su disponibilidad de recursos le permita hacerlo.
- Cuando se trate de proyectos regionales y el municipio cuente con mandato de los demás miembros del proyecto regional para adelantar el proceso de contratación.
- Cuando el municipio manifieste por escrito su intención de adelantar la contratación o de que la adelante el operador del municipio.

Artículo 16. Requisitos que municipios y operadores de servicios públicos deben cumplir para adelantar los procesos de contratación de los proyectos. En aplicación a lo previsto en el artículo 15 del Decreto 2246 de 2012, para decidir si un operador o un municipio puede adelantar la ejecución de proyectos específicos, deberán allegar la totalidad de los soportes de cumplimiento de los requisitos que se listan a continuación, evento en el cual se deberá realizar la verificación por parte del Gestor y presentar al Comité Directivo:

16.1. Operador

1. Que la empresa prestadora haya sido constituida en los términos autorizados por la Ley 142 de 1994.
2. Que el municipio prestador directo de los servicios públicos domiciliarios haya dado cumplimiento a los requisitos legales para su prestación.
3. Que el prestador de servicios públicos se encuentre inscrito en el Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos –RUPS- de la Superintendencia de Servicios Públicos.
4. Cuando el municipio sea prestador directo, certificación que acredite el manejo de contabilidades separadas de cada uno de los servicios públicos y de la Unidad de Servicios Públicos del municipio o la que haga sus veces.
5. Estar al día en al menos el 80% de los reportes de información al SUI de los últimos 12 meses.
6. Inexistencia de sanciones impuestas por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios en los últimos dos años (cuando exista alguna sanción, el Comité Directivo decidirá si la misma impide que el Operador respectivo pueda adelantar el proceso de contratación del PAP-PDA).



7. Experiencia específica en contratación de obras del sector de agua potable y saneamiento básico por el 100% del monto a autorizar.
8. Aplicación de la Metodología Tarifaria expedida por la CRA y reportada a la SSDP.
9. Tiempo mínimo de prestación del servicio de dos años y medio.
10. Que no se encuentre en indicador de riesgo alto de acuerdo con la calificación de la Superintendencia de Servicios Públicos (Resolución CRA 315 de 2005). Ésta información se constatará con el último informe publicado en la página web de la Superintendencia de Servicios Públicos.
11. Que los costos de operación y mantenimiento de las inversiones del PAP-PDA se incluyan en la estructura tarifaria del Operador o cuando se requiera, que exista el compromiso del operador a radicar ante la CRA la solicitud de autorización para la actualización de las tarifas.

16.2. Municipio

1. No estar descertificado en los términos del artículo 4 de la Ley 1176 de 2007.
2. Experiencia específica en contratación de obras civiles por el 50% del monto a autorizar durante los últimos cinco años.
3. Estar vinculado al Instrumento para el manejo de los recursos (Patrimonio Autónomo FIA) en los términos establecidos en el Contrato suscrito con el mismo.
4. Haber comprometido recursos de inversión en el marco del respectivo PAP-PDA.
5. Para los municipios de categorías 2, 3 y 4 aportar recursos de contrapartida mínimo del 10% de los proyectos de inversión. Para los municipios de categoría 5 y 6 no serán obligatorios los aportes de contrapartida.

En el evento en que el municipio autorizado para realizar el trámite de contratación del proyecto no iniciare el mismo en un plazo de 20 días hábiles, contados a partir de la fecha del acta de inicio del convenio suscrito con el Gestor, corresponderá a este último asumir la contratación del respectivo proyecto. La iniciación del trámite de contratación se entenderá como la publicación de los proyectos de pliego de condiciones o de las invitaciones a presentar propuestas. En este caso, el Gestor deberá comunicar por escrito al municipio que se abstenga de iniciar cualquier trámite de contratación.

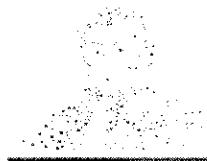
El Gestor del PAP-PDA, por su condición de prestador de los servicios públicos de agua y saneamiento, podrá utilizar el régimen contractual previsto en la Ley 142 de 1994 únicamente respecto de aquellos proyectos ejecutados en los municipios en los cuales efectivamente preste los servicios públicos domiciliarios; para el resto de municipios deberá utilizar el régimen general de contratación pública.

La dirección general y la responsabilidad de ejercer el control y la vigilancia de la actividad contractual corresponden de manera exclusiva al contratante.

Para la determinación de los parámetros de contratación deberán observarse como mínimo los principios de publicidad, transparencia, economía, responsabilidad, contradicción y selección objetiva.

Artículo 17. Lineamientos Técnicos. El MVCT a través del Viceministerio de Agua y Saneamiento, de conformidad con lo establecido en el Decreto 3571 de 2011 y en la obligación de brindar asistencia técnica a los Departamentos, de conformidad con lo previsto en los convenios interadministrativos celebrados para la estructuración e implementación del PAP-PDA, en el marco de cada Comité Directivo y en cada caso específico y sin perjuicio de poder hacerlo para otros contratos específicos, podrá señalar los lineamientos técnicos mínimos de los siguientes contratos especializados:

- Estructuración para la vinculación de operadores especializados.
- Fortalecimiento institucional.



Artículo 18. Seguimiento al Programa PAP – PDA. Corresponde al Comité Directivo del PAP-PDA la evaluación de la ejecución del PAP-PDA de manera permanente y sistemática, efectuar los ajustes que considere necesarios, e impartir las instrucciones y recomendaciones correspondientes, conforme a los informes de seguimiento que remita el Gestor del PAP-PDA a dicho Comité, lo anterior incluye la verificación de los hitos de medición de los compromisos periódicos de avance previstos en los Planes Anuales Estratégicos y de Inversiones con base en lo definido en el Convenio de Uso de Recursos suscrito entre el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (hoy Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio) y el Departamento de Cundinamarca.

En todo caso en cumplimiento de lo previsto en los numerales 22 y 23 del artículo 14 del Decreto 2246 de 2012, el Gestor deberá rendir los informes sobre el estado y avance del aseguramiento de la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo de los municipios que conforman el PAP-PDA de su jurisdicción y cada dos meses el informe sobre el avance del Plan Anual Estratégico de Inversiones, detallando el cumplimiento de los cronogramas allí fijados, las metas propuestas, el estado de avance de los proyectos en ejecución y de los procesos de contratación.

El Gestor del PAP-PDA de Cundinamarca en materia de control y seguimiento debe ejercer, entre otras, las siguientes funciones relacionadas:

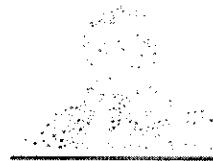
- a. Efectuar el seguimiento al cumplimiento de las obligaciones adquiridas por los municipios y las demás entidades vinculadas al PAP-PDA.
- b. Convocar las reuniones y adelantar las gestiones que considere necesario para el cumplimiento de los objetivos del PAP-PDA.
- c. Diseñar y poner en marcha un sistema de información gerencial que permita realizar un seguimiento sistemático a la implementación del PAP-PDA, que incluya indicadores de gestión, el cual deberá ser visibilizado en la página WEB del Plan.
- d. Preparar la información requerida por los Organismos de Control y por cualquiera de las entidades participantes del PAP-PDA.
- e. Verificar el cumplimiento de los avances previstos en el Plan General y el Plan Anual Estratégico y de Inversiones.

El sistema de Control de Gestión es una herramienta que debe ser implementada por el Gestor para garantizar resultados institucionales en concordancia con la misión, objetivos y metas de cada entidad participante en el PAP-PDA, realizados dentro del marco constitucional y legal vigente. Este deberá garantizar que, tanto las operaciones como los procedimientos establecidos en el PAP-PDA se realicen dentro de un marco legal y de realidad económica, con el fin de alcanzar los objetivos del Plan.

Los controles consisten en reglas y procedimientos específicos que pretenden identificar las fortalezas y debilidades en el desarrollo del PAP-PDA y en caso de ser necesario, fortalecer su gestión. Por lo tanto, el sistema de Control de Gestión del PAP-PDA incluirá controles a los procesos de toma de decisiones y a los resultados financieros y operativos.

Artículo 19. Interventoría, Control y Seguimiento. Todas las contrataciones que se realicen con recursos del PAP-PDA deberán contar con su respectiva interventoría y/o supervisión, de acuerdo con lo estipulado en el Manual de Interventoría.

Los municipios, indistintamente de la modalidad de ejecución de los proyectos financiados en el marco del PAP-PDA, podrán realizar una supervisión de su ejecución, sin perjuicio del control e interventoría que realizará la entidad o el tercero que se designe para tal fin por el Comité Directivo, y sin que llegue a sustituirla.



Las acciones de monitoreo, control y seguimiento del PAP-PDA son responsabilidad del Gestor y tienen por objeto proveer información oportuna para la toma de decisiones sobre la implementación del mismo y para la verificación del cumplimiento de los compromisos periódicos de avance fijados en el Plan General Estratégico y de Inversiones, en el Plan Anual Estratégico y de Inversiones y en el cronograma de trabajo.

De esta manera, el monitoreo y seguimiento al PAP-PDA debe abarcar los aspectos esenciales relacionados con su desarrollo, entre otros: a) Alcance y duración del PAP-PDA; b) Objetivos, metas e impactos esperados, con sus respectivos indicadores; c) Componentes del PAP-PDA; d) Plan General Estratégico y de Inversiones, Plan Anual Estratégico y de Inversiones y cronograma de ejecución por componente; e) Usos y fuentes de recursos; f) Aportes y ejecución de recursos; g) Retrasos en la ejecución y análisis de causalidad; h) Gastos administrativos; i) Rendición de cuentas; j) Calidad de las obras entregadas; k) Indicadores operativos, técnicos, financieros de cada proyecto de inversión.

Los aspectos antes mencionados deberán incluirse en un informe que deberá presentarse por parte del Gestor al Comité Directivo cada seis meses.

Artículo 20. Manejo de los Recursos y Contabilidad del PAP-PDA. El Gestor del PAP-PDA será el responsable del registro contable y financiero de los recursos y de los proyectos del PAP-PDA, guardando los principios de contabilidad, tales como la equidad, universalidad, la esencia sobre forma (realidad jurídica, económica y presupuestal), control de los hechos financieros y cumplimiento de las normas legales vigentes aplicables.

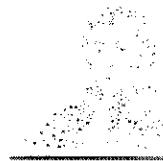
De la misma manera la información contable deberá ser confiable, útil, pertinente (los registros contables guardarán correspondencia con los hechos financieros y económicos derivados del desarrollo del PAP-PDA), comprensible (accesible a los usuarios de la información), comparable (confrontable en el tiempo) y oportuno. En cumplimiento de lo previsto en los numerales 22 y 23 del artículo 14 del Decreto 2246 de 2012, el Gestor deberá rendir informes respecto del registro contable y financiero de los recursos para efectos del seguimiento y la auditoría del PAP-PDA, incluyendo todos los recursos adicionales que se gestionen durante la ejecución del PAP-PDA sin importar su fuente u origen.

Las operaciones financieras que se deriven de la ejecución del PAP-PDA se valorarán en pesos colombianos.

Los documentos soporte de los ingresos y gastos se deberán mantener durante el período de ejecución del PAP-PDA, hasta que haya concluido la auditoría final del mismo, y por lo menos dos años después de su terminación, de conformidad con la normatividad vigente aplicable a la gestión documental. Todo lo anterior de acuerdo con la información suministrada por el o los Patrimonios Autónomos contratados para el manejo de los recursos de los participantes del PAP-PDA.

Parágrafo I. El método de contabilidad que será utilizado es el método de causación, teniendo en cuenta que eventualmente se manejarán anticipos de contratos. De esta forma, el registro de las operaciones del PAP-PDA se hará teniendo como base el reconocimiento de los hechos generadores de derechos y obligaciones en el período en el cual se realicen y no solamente cuando sea recibida o cancelada la obligación. De igual forma, se deberán tener en cuenta los lineamientos y aspectos contractuales para el manejo de los recursos derivados del o de los contratos suscritos por los participantes para el manejo de los recursos del PAP-PDA, así como el cumplimiento de las Normas Generales del Instrumento de Administración de Recursos y de los Recursos de Apoyo de la Nación consagrados en los capítulos VI y VII del Decreto 2246 de 2012.

Parágrafo II: El Departamento celebró un contrato de Fiducia Mercantil irrevocable de administración, garantía y pagos, constituyéndose un patrimonio autónomo con los recursos destinados por los participantes del PAP-PDA de que trata el artículo 4 del Decreto 2246 de 2012. Dicho patrimonio autónomo tiene entre otras las siguientes finalidades: (i) Brindar apoyo



en los trámites necesarios para la gestión de operaciones de crédito público a celebrarse por las entidades territoriales para la ejecución de proyectos del PAP-PDA y desarrollar los mecanismos de garantía para el pago de las mismas, con los recursos que se transfieran por parte de los participantes del PAP-PDA; y (ii) Administrar, invertir y destinar los diferentes recursos que los participantes en el PAP-PDA aporten para su financiación y ejecución.

Parágrafo III: El ejecutor de los recursos será quien contrate las obras e inversiones de cada uno de los componentes del PAP-PDA; para iniciar el respectivo proceso de contratación, es necesario que los recursos se encuentren disponibles en el Instrumento para el Manejo de los recursos – Patrimonio Autónomo (se entienden como disponibles los recursos en caja libres de compromiso, los recursos aprobados en el presupuesto de las vigencias de los aportantes del PAP-PDA, los créditos aprobados a los aportantes que vayan a ser desembolsados al PA y los recursos comprometidos como vigencias futuras en los términos de la Ley 1483 de 2011), además de la disponibilidad presupuestal del ejecutor. Por lo tanto el ejecutor deberá informar al Patrimonio Autónomo, a través del Gestor, las inversiones a ejecutar previo a su contratación; el Patrimonio Autónomo verificará la disponibilidad de recursos y las aprobaciones previas del Comité Directivo para dicha inversión. Será entonces el Patrimonio Autónomo quien emita una certificación de la disponibilidad de los recursos.

CAPITULO V

Aprobación y modificación del manual operativo del PAP-PDA

Artículo 21. La aprobación o modificación del Manual Operativo, elaborado por el Gestor, de acuerdo con los lineamientos definidos por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, requerirá el voto favorable del delegado del Ministerio y del Gobernador para la adopción de la respectiva decisión. Correspondrá al Gobernador adoptar mediante decreto el Manual Operativo aprobado por el Comité Directivo así como las modificaciones respectivas.

El manual aprobado y adoptado se constituirá en la guía procedimental por la cual se regirán los actores y los participantes del PAP-PDA.

Cualquier adición, modificación, supresión y/o cambios de los aspectos contemplados en el presente Manual, deberá ser aprobada previamente por el Comité Directivo del PAP-PDA, con el voto favorable del representante del Ministerio y del Gobernador, antes de ser incorporada efectivamente como actualización del Manual.

Los actores y los participantes del PAP-PDA pueden realizar las observaciones que consideren pertinentes de acuerdo con la experiencia en su aplicación práctica, de tal forma que se puedan contemplar modificaciones según sea el caso.

El Comité Directivo del PAP-PDA, a través de su Secretaría Técnica, tendrá la responsabilidad de coordinar la actualización y el mejoramiento de los procedimientos y de divulgar la modificación de cualquier sección del presente Manual.

Parágrafo. El procedimiento para la modificación y/o actualización del Manual Operativo es el siguiente:

- a. Los participantes del PAP-PDA podrán proponer cambios mediante solicitud escrita y motivada, la cual deberá ser radicada ante el Gestor, entidad encargada de la Secretaría Técnica del Comité Directivo.
- b. Los cambios propuestos serán evaluados por el Comité Directivo, quien podrá aprobar o rechazar total o parcialmente dichos cambios, en todo caso, se requerirá el voto favorable del delegado del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y del Gobernador, para la adopción de la respectiva decisión.



BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE CUNDINAMARCA

CON ANTONIO NARVÁEZ, EL TRIUNFO DE LAS IDEAS



0180

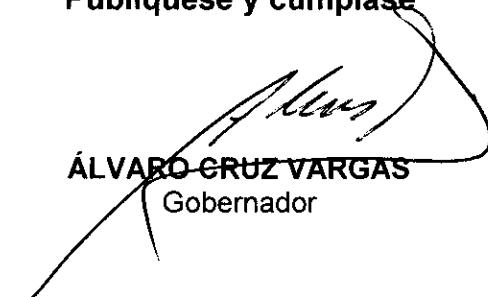
- c. Cuando se hayan aprobado, total o parcialmente, los cambios propuestos, el Gobernador adoptará dichas modificaciones mediante decreto.
- d. Una vez adoptadas dichas modificaciones, la Secretaría Técnica del Comité Directivo del PAP-PDA introducirá las modificaciones aprobadas en el Manual Operativo de acuerdo con las instrucciones dadas por el Comité Directivo y le dará la divulgación necesaria entre los participantes del PAP-PDA, los cuales deberán reemplazar la sección y la tabla de contenido en el nuevo Manual y tendrán en cuenta los cambios al momento de ejecutar el componente respectivo.

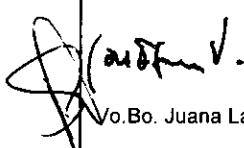
ARTÍCULO SEGUNDO. El presente Decreto deroga todas las disposiciones que le sean contrarias, en especial, el Decreto 040 de 2010 y rige a partir de su fecha de expedición.

Dado en Bogotá D.C. a los

Publíquese y cúmplase

13 AGO 2013


ÁLVARO CRUZ VARGAS
Gobernador


Vo.Bo. Juana Laverde Castañeda / Gerente Empresas Públicas de Cundinamarca SA ESP

Proyectó: Oficina Jurídica Institucional / Adriana Jiménez / Stella García

